



NACIONES UNIDAS  
URUGUAY



# Construyendo futuro

El salto de Uruguay  
al desarrollo desde  
diversas perspectivas



Construyendo futuro. El salto de Uruguay al desarrollo desde diversas perspectivas

Naciones Unidas Uruguay.

Coordinación técnica: Patricia Sabelin,  
Oficina del Coordinador Residente.

Este libro es una síntesis del ciclo Diálogos sobre el Futuro de Uruguay, una iniciativa impulsada por el Sistema de las Naciones Unidas en Uruguay y desarrollada desde 2022 a 2024 con el objetivo de contribuir a la reflexión sobre los retos y oportunidades que tiene el país para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible de la Agenda 2030.

El Sistema de las Naciones Unidas quiere reconocer a las más de 2.000 personas que han participado y colaborado con este proceso, entre ellos, a los miembros del Consejo Asesor de los Diálogos sobre el Futuro de Uruguay, a representantes del gobierno nacional y de los gobiernos departamentales, a la academia, a

organizaciones de la sociedad civil, a integrantes de los partidos políticos con representación parlamentaria, a las cámaras empresariales, a los sindicatos, a los grupos de adolescentes y jóvenes, y a los medios de comunicación. La lista detallada de agradecimientos se encuentra al final de este documento.

Se autoriza la reproducción total o parcial, sin alteraciones del contenido y citando la fuente.

Coordinación editorial:  
Área de Comunicación, UNICEF Uruguay.  
Corrección de estilo: Susana Aliano Casales.  
Diseño: Guillermo Alberti.  
Impresión: Imprimex

Montevideo, febrero 2025.  
Naciones Unidas, Oficina del Coordinador Residente.  
25 de Mayo 745, 11000 Montevideo,  
Uruguay.

# Contenidos

<b>Diálogos sobre el Futuro de Uruguay</b>	<b>4</b>
<b>Un país con condiciones habilitantes</b>	<b>8</b>
<b>Ejes centrales de la propuesta</b>	<b>10</b>
Crisis climática	12
Nuevos escenarios para el cooperativismo y la economía social	16
Producción sostenible: economía circular e industria 4.0	19
Agua	22
Pobreza infantil	24
Hacia una democracia paritaria en Uruguay	28
Inserción económica internacional	33
El futuro de la producción y el trabajo en Uruguay	35
Población, migraciones y protección social	36
Cultura	38
El rol de las juventudes en las políticas	40
Ciencia, tecnología e innovación	44
Seguridad y justicia	48
Agro y producción sostenible	50
<b>Impacto de la iniciativa</b>	<b>52</b>
<b>Uruguay como ejemplo de la Cumbre del Futuro</b>	<b>56</b>
<b>La adopción del Pacto para el Futuro</b>	<b>60</b>
<b>Cuatro líneas claves de acción</b>	<b>62</b>
<b>Entrevista al Coordinador Residente de las Naciones Unidas en Uruguay</b>	<b>66</b>
<b>Agradecimientos</b>	<b>70</b>
<b>Siglas y acrónimos</b>	<b>76</b>

# Diálogos sobre el Futuro de Uruguay

# Diálogos sobre el Futuro de Uruguay

## Una propuesta de las Naciones Unidas

La iniciativa Diálogos sobre el Futuro de Uruguay fue promovida por el Sistema de las Naciones Unidas como una intervención estratégica de su marco de cooperación para el desarrollo sostenible. Partió de la premisa de que se trata de una nación que tiene el potencial de convertirse en un país desarrollado en el futuro próximo.

Para alcanzar este objetivo, es imprescindible llevar a cabo una revisión exhaustiva de los desafíos y oportunidades presentes, así como de las transformaciones necesarias. ¿Cuáles son las aspiraciones de la sociedad uruguaya para los próximos años? ¿Qué brechas debe cerrar el país en términos de temas ambientales, económicos y sociales para avanzar hacia el desarrollo sostenible? ¿Qué normas y recursos se requieren?

Con el propósito de contribuir a la respuesta de algunas de estas preguntas, entre agosto de 2022 y mayo de 2024 se realizó un ciclo de conversatorios en el marco de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) de la Agenda 2030, que reunió a unas 2.000 personas. El Sistema de las Naciones Unidas puso a disposición toda su capacidad técnica para estar a la altura de este desafío.

Dialogar sobre la construcción del futuro implica una escucha activa y una pluralidad de voces. Con ese espíritu fueron convocados representantes del gobierno nacional, gobiernos departamentales, integrantes de partidos políticos,

organizaciones y asociaciones de la sociedad civil, cámaras y redes empresariales, sindicatos, academia, organismos de cooperación, grupos de adolescentes y jóvenes, y medios de comunicación.

Con base en las consultas previas a actores claves, los ejes finales de los diálogos se definieron en forma conjunta entre el Equipo País del Sistema de las Naciones Unidas y el Consejo Asesor de los diálogos, integrado por destacadas personalidades, como el presidente de la Fundación Astur, Cr. Enrique Iglesias; el escultor Pablo Atchugarry, fundador del Museo de Arte Contemporáneo Atchugarry (MACA); la científica del Institut Pasteur de Montevideo, Martina Crispo; y la periodista Carolina García.

Los conversatorios abordaron temáticas ambientales —“Crisis climática”, “Producción sostenible: economía circular e industria 4.0”, “Agua”, “Agro y producción sostenible”—, socioeconómicas —“Nuevos escenarios para el cooperativismo y la economía social”, “Inserción económica internacional”, “Ciencia, tecnología e innovación”, “El futuro de la producción y el trabajo en Uruguay”, “Pobreza infantil” y “Población, migraciones y protección social”—, institucionales —“Hacia una democracia paritaria en Uruguay”, “El rol de las juventudes en las políticas”, “Seguridad y justicia”— y culturales. Cabe recordar aquí la discusión previa a los diálogos sobre la “Transformación de la Educación en Uruguay”, donde autoridades y equipos técnicos del sistema educativo junto

al Equipo País de las Naciones Unidas abordaron los desafíos de la educación y cuyas recomendaciones contribuyeron a la propuesta final.

Los 18 programas, fondos y agencias que conforman el Sistema de las Naciones Unidas en Uruguay facilitaron la organización y la discusión a través de paneles con expertos nacionales e internacionales. Resulta relevante

destacar el rol de ACNUDH, ACNUR, Banco Mundial, CEPAL, FAO, OIM, OIT, ONUDI, ONU Mujeres, OPS/OMS, PNUD, PNUMA, UNCTAD, UNESCO, UNFPA, UNICEF, UNODC y UNOPS, así como del Pacto Global, con el apoyo técnico y metodológico de la Oficina de Coordinación.

Las discusiones generaron un abanico de propuestas significativas en las temáticas



abordadas, que se encuentran en las relatorías que ya son del dominio público. Una selección de estas iniciativas fue presentada en setiembre de 2024 a los candidatos presidenciales para el período 2025-2030, con el propósito de ayudar a pensar los retos del salto al desarrollo y acelerar el logro de los ODS al final de dicho período.

Dado que este proceso ha creado un marco de conversación amplio, el Sistema de las Naciones Unidas en Uruguay se compromete a seguir fomentando este tipo de espacios en cooperación con el nuevo gobierno, trabajando para que el país alcance un desarrollo económico, social y ambiental ejemplar, y se convierta en un referente para la región.



El Equipo País de las Naciones Unidas junto a los miembros del Consejo Asesor de los Diálogos sobre el Futuro de Uruguay, durante el lanzamiento del ciclo.  
Foto: Naciones Unidas Uruguay.



# Un país con condiciones habilitantes

## La situación propicia para dar el salto al desarrollo

### Población

**3.499.451**

son los habitantes de Uruguay según el censo 2023  
(Instituto Nacional de Estadística)

### Democracia

**8,66 sobre 10**

es el índice de democracia de Uruguay, "la más plena" de América del Sur  
(2023 - *The Economist* - EIU)

### Ranking

**14.<sup>o</sup>**

es la posición en el ranking mundial que ocupa Uruguay por su índice de democracia  
(2023 - *The Economist* - EIU)

### Economía

**3,4%**

es el crecimiento económico proyectado para 2024  
(Banco Central del Uruguay - COPOM)

### PBI

**USD 22.421**

es el PBI per cápita del país al año 2023  
(Uruguay XXI)

### Inflación

**5,49%**

es la variación acumulada que registró el índice de precios al consumo en 2024  
(Instituto Nacional de Estadística)

### Pobreza

**9,1%**

es el porcentaje total de personas bajo la línea de pobreza en el primer semestre de 2024  
(Instituto Nacional de Estadística)

### Desigualdad

**0,394**

es el coeficiente de Gini e indica una desigualdad menor que en gran parte de América Latina  
(2023 - Instituto Nacional de Estadística)

### GEI

**0,04%**

es el porcentaje de emisiones de gases de efecto invernadero de Uruguay en el mundo  
(2024 - CAF Banco de Desarrollo de América Latina y el Caribe)

### Energía

**92%**

es el porcentaje de la matriz de generación eléctrica que proviene de fuentes renovables  
(2023 - Ministerio de Industria, Energía y Minería)

### Abastecimiento

**58%**

es la participación de fuentes renovables en la matriz de abastecimiento  
(2023 - Ministerio de Industria, Energía y Minería)

# Ejes centrales de la propuesta



## **Crisis climática**

Setiembre - 2022



## **Nuevos escenarios para el cooperativismo y la economía social**

Noviembre- 2022



## **Producción sostenible: economía circular e industria 4.0**

Mayo - 2023



## **Agua**

Junio - 2023



## **Población, migraciones y protección social**

Diciembre - 2023



## **Cultura**

Enero - 2024



## **El rol de las juventudes en las políticas**

Marzo - 2024



## **Ciencia, tecnología e innovación**

Abril - 2024

# Del lanzamiento de los conversatorios al Pacto para el Futuro



**Hacia una  
democracia  
paritaria en  
Uruguay**

Agosto - 2023



**Pobreza  
infantil**

Julio - 2023



**Inserción  
económica  
internacional**

Octubre - 2023



**El futuro de  
la producción  
y el trabajo en  
Uruguay**

Octubre - 2023



**Seguridad  
y justicia**

Abril - 2024



**Agro y  
producción  
sostenible**

Mayo - 2024



**Evento final  
de la serie**

Mayo - 2024



**Pacto para  
el Futuro**

Nueva York

Setiembre - 2024

# Crisis climática

## Limitantes y transiciones a la sostenibilidad y el desarrollo

Enfocado en uno de los temas centrales de la Agenda 2030, el primer encuentro de la serie Diálogos sobre el Futuro de Uruguay se desarrolló el 16 de setiembre de 2022 y abrió el análisis sobre las acciones necesarias para que el país pueda adaptarse y combatir el cambio climático y sus efectos.

El tópico fue abordado desde diferentes aristas, entre las que se analizaron las respuestas al cambio climático a nivel regional y mundial, las propuestas de un grupo de adolescentes que participaron en un proceso impulsado por UNICEF y el Ministerio de Ambiente, y la evaluación sobre las limitantes climáticas del país, así como las transiciones futuras.

El sólido compromiso de Uruguay en la materia, marcado por la creación del Ministerio de Ambiente en 2020 y sus políticas respectivas, fue un punto de destaque en este diálogo liderado por PNUD, PNUMA, CEPAL y UNICEF, que tuvo lugar en el Palacio Legislativo y en el que participaron destacadas autoridades de gobierno y de la Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional (AUCI), de la sociedad civil, así como expertos nacionales e internacionales, de la academia y grupos de jóvenes.

Con la meta de alcanzar la neutralidad de carbono en 2050 y estabilizar las emisiones relacionadas a la producción de alimentos, el país ha implementado una primera transición energética y cambios en las prácticas agropecuarias que permitieron reducir las emisiones de metano en la ganadería.



Adolescentes de Acción Climática Joven intercambiaron con autoridades y técnicos del Sistema Nacional de Respuesta al Cambio Climático. Foto: UNICEF Uruguay – P. Rivara.



Si bien Uruguay cuenta con cuatro<sup>1</sup> planes nacionales de adaptación al cambio climático —para el sector agropecuario, para las ciudades y la infraestructura, para el sector costero y para el sector energía—, el avance de estas líneas de acción depende directamente de las contribuciones económicas que efectúen los países desarrollados y el sector privado, lo que representa un gran desafío.

Lograr la transición hacia una economía de baja huella de carbono requiere, además, la coordinación público-privada y la implementación de estrategias a corto, mediano y largo plazo, como los incentivos y marcos para empresas sostenibles. La falta de asignación de recursos significativos para alcanzar este objetivo sigue siendo un problema.

Como parte de las iniciativas a nivel nacional, UNICEF y el Ministerio de Ambiente diseñaron el programa Acción Climática Joven, donde adolescentes y jóvenes de 12 departamentos del país pudieron aprender sobre cambio climático y aportar su visión a la Segunda Contribución Determinada a Nivel Nacional. Durante esta instancia, los jóvenes mencionaron los compromisos asumidos y también presentaron sus pedidos, así como la necesidad de escucha a sus propuestas.

Algunos de los principales desafíos que tiene el país para avanzar en acciones contra la crisis climática son: la reducción de emisiones del sector agropecuario, el impulso de la agroecología como práctica y política, el hecho de contar con ciudades más verdes y la gestión de los recursos hídricos de manera adecuada, con el correspondiente tratamiento de aguas industriales.

---

<sup>1</sup> Cuando se realizó el evento eran tres los planes de adaptación, pero en el año 2024 se agregó uno más, el del sector energía.





Un grupo de adolescentes que participaron en un proceso impulsado por UNICEF y el Ministerio de Ambiente, presentaron sus propuestas para dar respuesta al cambio climático a nivel regional y mundial.  
Foto: Naciones Unidas Uruguay.

# Nuevos escenarios para el cooperativismo y la economía social

## El papel crucial de las cooperativas, micro, pequeñas y medianas empresas

Las organizaciones que integran la economía social y solidaria, como las cooperativas y asociaciones, juegan un papel crucial en el desarrollo económico mundial, contribuyendo a la estabilidad del empleo, el acceso a la seguridad social y el incremento de la producción sostenible. De cara a una agenda de futuro, resulta necesario fortalecer su rol y coordinar políticas para micro, pequeñas y medianas empresas (MIPYMES), en busca de contribuir a un desarrollo local.

Este asunto fue foco de debate en un diálogo organizado por la OIT y CEPAL en la Torre Ejecutiva, del que participaron destacados representantes del Gobierno vasco y la Cooperativa de las Américas, entre otros. Los especialistas analizaron las oportunidades y los retos del cooperativismo y la economía social presentes en el país y la región.

Se subrayó, por ejemplo, que Uruguay tiene el mayor nivel de empleo asalariado cooperativo de América Latina, lo que representa un 2% de los asalariados totales.

Si bien el país se destaca en este aspecto, también enfrenta la necesidad de mejorar el diseño de las políticas públicas, lo que comprende la gobernanza multinivel, la coordinación con políticas MIPYME y la mejora de la información estadística. A nivel global, en tanto, se identifica que la economía

social puede impulsar transiciones en línea con el cambio tecnológico, como la digitalización, la automatización y la ciberseguridad, además de la transición energético-climática que incluye la descarbonización, el uso eficiente de recursos, la economía circular y la movilidad sostenible.

Durante el debate, los expertos analizaron las encrucijadas del mundo del trabajo y los nuevos modelos organizativos y de negocios, destacando varios puntos claves para afrontar retos de cara al futuro, como la formalización de los emprendedores, dotar de competencias de gestión empresarial como clave de éxito, impulsar el compromiso social y los apoyos a los emprendedores, y desarrollar su autonomía.

El plan de acción para fortalecer la economía social y solidaria propone seis ejes: la creación de empresas, la formación en economía, dar mayor visibilidad al modelo, mejorar la gobernanza de las políticas públicas y participación público-privada, promover la participación de los trabajadores y extender el acceso al financiamiento. En esta línea, se destacan las sociedades laborales como modelo inclusivo y sostenible, que busca no solo impulsar la economía social y solidaria, sino también promover la igualdad de género y contribuir al desarrollo local.



Martín Fernández, Presidente del Instituto Nacional del Cooperativismo, Álvaro Delgado, Secretario de Presidencia, junto a Pablo Ruiz Hiebra, Coordinador Residente de las Naciones Unidas. Foto: Naciones Unidas Uruguay.



Mariano Berro, Director Ejecutivo de AUCI.  
Foto: Naciones Unidas Uruguay.



Participantes del diálogo analizan oportunidades del país a futuro.  
Foto: Naciones Unidas Uruguay.

# Producción sostenible: economía circular e industria 4.0

## La importancia de adoptar un enfoque de PBI verde

La huella material de un ciudadano uruguayo asciende a 35 toneladas de materias primas al año, una cifra considerablemente mayor que la media global, que va de 10 a 12 toneladas, y aún más contrastante con las 2 a 4 toneladas que se producen en los países africanos. Desde los años noventa, esa huella material aumentó 300%, por lo que urge considerar acciones complejas y altamente desafiantes para paliar la situación.

Este punto fue centro de discusión en el Teatro Politeama de Canelones, en un diálogo liderado por: FAO, Pacto Mundial, PNUMA, ONUDI, UNESCO y PNUD.

Durante el encuentro se destacó el trabajo desarrollado en el departamento de Canelones, que logró aumentar en un 40% el reciclaje de residuos en hogares en un solo año. La Intendencia departamental tiene un rol proactivo en este sentido y brinda apoyo a través del financiamiento y el involucramiento empresarial.

Sin embargo, lograr un cambio significativo de alcance nacional es una tarea compleja que plantea retos importantes. La Cámara de Industrias, por ejemplo, trabaja en la gestión de envases con el Plan Vale, que busca recolectar 50.000 toneladas de envases anuales frente a las 4.000 que se reciclan actualmente.

También se promueve el sello Más Circular y

el programa Impulsa Verde que buscan procesos más sostenibles, mientras que a nivel de exportaciones se avanza en el sello Exportación Verde, que apoya a las empresas para que puedan alcanzar certificaciones que cumplan con los estándares internacionales.

Los principales desafíos de Uruguay en la transición a una economía circular están en la educación, el financiamiento y la innovación. Se torna imprescindible mejorar la infraestructura y motivar, tanto a empresas como a ciudadanos, en el reciclaje de residuos y, para ello, se propone avanzar en políticas claras, así como en incentivos económicos.

Por otra parte, se identifica la necesidad de aumentar la eficiencia de toda la cadena productiva, con el fin de reducir la pérdida de alimentos, además de aplicar tecnología para medir y gestionar el impacto ambiental.

Entre las soluciones planteadas a nivel global, se destaca el concepto de un PBI verde, que no solo mida el crecimiento económico, sino que también considere indicadores como el empleo, la deforestación y el porcentaje de plástico reciclado, abogando por un enfoque más circular. En este contexto, tanto el Estado como el sector financiero tienen un rol clave en la creación de incentivos que impulsen la transición hacia una economía circular.



El entonces Intendente de Canelones, Yamandú Orsi (Presidente electo de Uruguay para el período 2025-2030), junto al Coordinador Residente de las Naciones Unidas, Pablo Ruiz Hiebra. Foto: Naciones Unidas Uruguay.



# Agua

## Cómo avanzar hacia una transición hídrica sostenible

En medio de la peor crisis hídrica de los últimos setenta años de Uruguay, por la que se vieron afectadas 1,7 millones de personas de la zona metropolitana, el diálogo sobre el agua profundizó la reflexión acerca de este recurso esencial, reconocido como derecho humano por las Naciones Unidas.

En América Latina y el Caribe, la cantidad de agua por habitante es cuatro veces superior al promedio mundial. Sin embargo, la mitad de los acuíferos están contaminados, un cuarto de los ríos presenta problemas patógenos y se trata menos del 50% de las aguas residuales. Esto dificulta que las personas puedan acceder al recurso y determina que hoy el 25% de la población regional no tenga acceso al agua potable segura y el 66% no cuente con saneamiento gestionado de manera segura, causando enfermedades y muertes.

Pese a que la disponibilidad de agua es relativamente abundante en el país, existen problemas de calidad, contaminación, amenazas derivadas de los fenómenos climáticos extremos y una infraestructura de distribución que pierde gran parte del agua potabilizada. Estas dificultades fueron analizadas en el Edificio Mercosur por expertos internacionales, autoridades nacionales y regionales, así como representantes de las agencias organizadoras del encuentro, UNESCO, FAO, Acción Contra el Hambre, PNUD y PMUMA.

Una de las cuestiones críticas que Uruguay debe resolver es el equilibrio entre el uso del agua para consumo humano y las necesidades productivas e industriales. Entre las principales preocupaciones están los elevados niveles de contaminación por fósforo derivados de la agricultura, hecho que perjudica la situación de cuencas como la del río Santa Lucía, que es de las más afectadas, y se presume se agravará con la intensificación agrícola. Además, se registran floraciones de cianobacterias tóxicas en el río Negro, río Uruguay y también en zonas cercanas al Río de la Plata.

Si bien Uruguay ha avanzado en políticas y acciones para mejorar las reservas, urge implementar prácticas que permitan la reutilización de las aguas urbanas, mejorar su tratamiento previo a su disposición en los cursos de agua y lograr un uso productivo más eficiente. Dado que a futuro se prevé un aumento de la temperatura y, con ello, de la demanda de agua, es imperativo tomar medidas de gestión a largo plazo, explorar nuevas tecnologías para desalinizar el agua y recargar acuíferos.

Hoy se producen 400 millones de toneladas de plástico al año, pero solo se recicla el 10%. Ese es uno de los factores que señalan lo crucial de incorporar políticas con enfoque ecosistémico que incluyan la gestión del agua, las cuencas y los humedales, asegurando de ese modo las fuentes que captan y filtran el recurso. En paralelo, la

pérdida de la biodiversidad implica que hay más de 2.000 especies extintas y 42.000 amenazadas, entre animales y plantas.

Teniendo en cuenta que el agua es un recurso clave para el desarrollo sostenible, especialmente en la agricultura que consume el 70%, es imprescindible abordar la demanda creciente de agua derivada del crecimiento de la población y sus necesidades de alimentación. Se estima que será necesario aumentar la producción agrícola en un 50%. Desde FAO, PNUD y la OMM (Organización Meteorológica Mundial) se llevan adelante estudios, monitoreos y proyectos vinculados al agua, como los índices de sequía, el manejo de acuíferos y la transición agroecológica.

No obstante, para atender esos escenarios complejos y avanzar hacia una transición hídrica sostenible en América Latina y el Caribe, se plantean cuatro líneas de acción. La primera apunta a garantizar de manera universal el derecho humano al agua y saneamiento gestionado de manera segura; la segunda, busca el acceso equitativo a los servicios de agua para erradicar la pobreza hídrica y recomienda incorporar tarifas subsidiadas para familias vulnerables; en tercer lugar, se resalta la prioridad de revertir la sobreexplotación del agua, mediante multas y sanciones; la cuarta línea de acción promueve dar incentivos para la adopción de tecnologías que transformen el manejo lineal del agua en una gestión circular.

# Pobreza infantil

## Búsqueda de acuerdos para una respuesta imprescindible

En Uruguay existe un núcleo duro de pobreza que afecta al 10,1% de la población<sup>2</sup> y pese a los períodos de notable crecimiento económico en el país, no se ha logrado reducir. La mayoría de quienes integran este segmento son niñas, niños, adolescentes y mujeres, que sufren tanto pobreza por ingresos como privaciones o necesidades básicas insatisfechas.

Además, según los datos del Instituto Nacional de Estadística, el porcentaje de pobreza en la infancia entre niños y adolescentes de 0 a 17 años es 9 veces superior al que se registra en la población adulta mayor de 64 años.

La situación interpela y subraya la urgencia de encontrar caminos que lleven a revertir este escenario, en coincidencia con el primero de los ODS de la Agenda 2030. Esta problemática fue analizada en profundidad en un diálogo organizado por la Fundación La Plaza, en el Palacio Legislativo.

Si se estima la magnitud del núcleo duro de pobreza por ingresos en Uruguay, aplicando medidas internacionales que permiten la comparación con otros países (la de CEPAL, por ejemplo, que ubicó a la pobreza en 4,4% en 2022, o la del Banco Mundial, que la situó en 6,4% en 2022), se puede afirmar que es alcanzable en los próximos años la meta de reducir a la mitad la incidencia de la pobreza monetaria en toda la población.

<sup>2</sup> Incidencia de la pobreza en Uruguay según la metodología oficial del Instituto Nacional de Estadística 2023. En el primer semestre de 2024 esta cifra se actualizó a 9,1%.

Los datos demuestran que cada 100 personas en situación de pobreza en Uruguay, 88 son menores de edad o adultos que viven con o están a cargo de esos niños. El mayor porcentaje de los ingresos de esos hogares no proviene de las transferencias públicas ni de los progenitores no convivientes, sino del trabajo de los adultos que integran esos hogares, generalmente mujeres, pese a las dificultades que enfrentan para insertarse en el mercado laboral.

Por tanto, reducir significativamente la pobreza por ingresos en Uruguay de cara al 2030 implica combinar diversas reformas en materia de políticas de protección social. Esto comprende: programas de transferencias no contributivas, servicios de cuidados, programas de capacitación laboral, programas de promoción del empleo —especialmente para mujeres jefas de hogar— y acciones que aseguren el cumplimiento de las transferencias privadas a los hogares con menores.

Con el objetivo de estimar los costos que el Estado debería asumir para avanzar en esa línea y medir el impacto que esto generaría en las tasas de pobreza, durante el conversatorio se analizaron varios escenarios.

El planteo central apuntó a ampliar la cobertura de transferencias a todos los hogares con menores de edad que se encuentran bajo la línea de pobreza y, al mismo tiempo, duplicar el monto transferido a todos los beneficiarios.

Recorrer ese camino supondría la reducción de la pobreza en niños y adolescentes de 17,4% a 9% y la baja de la pobreza en toda la población de 10,1% a 5,1%. El costo incremental de esta política implicaría USD 453 millones anuales, un 0,64% del PBI, y permitiría alcanzar la meta exigente de

reducir al menos a la mitad los niveles de pobreza en niños y en toda la población. A largo plazo, la sostenibilidad de la reducción de la pobreza requiere también robustecer políticas en otras dimensiones del bienestar, como educación, información, salud y vivienda.



Lucía, de 9 años, ayuda a su madre a colgar la ropa en el patio de su casa en el barrio La Aldea de Montevideo. Foto: UNICEF Uruguay – Pirozzi.



Un niño anda en bicicleta en una calle del barrio La Aldea de Montevideo. Foto: UNICEF Uruguay – Pirozzi.



# Hacia una democracia paritaria en Uruguay

## Los obstáculos que presentan la violencia política y la conformación de listas

La reconocida calidad democrática de Uruguay se ve empañada por la subrepresentación de mujeres en espacios de decisión. Si bien comprenden el 52% de la población uruguaya, apenas ocupan el 19% de la Cámara de Diputados y el 27% de la Cámara de Senadores.

Esto ubica a Uruguay en una de las peores posiciones en términos de inclusión política de mujeres en América Latina y en el mundo.

Cambiar esta situación no solo es un imperativo moral, sino un pilar fundamental para cualquier país en vías de desarrollo. Por esa razón y con el objetivo de promover acciones que conduzcan hacia una democracia paritaria, más de 200 personas se reunieron en el Palacio Legislativo en un nuevo Diálogo sobre el Futuro de Uruguay.

Organizado por PNUD y ONU Mujeres, en el encuentro se planteó una dinámica de mesas de intercambio donde se analizaron en profundidad los obstáculos institucionales que tiene el país para avanzar hacia una representación equitativa entre mujeres y hombres en espacios de decisión, así como el contexto de violencia política, las desigualdades de género y las oportunidades de financiamiento de las mujeres políticas.

El espíritu primordial de la democracia paritaria es garantizar que las voces y perspectivas de las mujeres sean consideradas en la toma de decisiones y en la formulación de políticas públicas.

*“La llamada ‘ley de cuotas’ se aplica en su mínima expresión. En la mayoría de los casos, las mujeres no ocupan las primeras posiciones de las listas electorales y, por ende, tienen escasas posibilidades de acceder a una banca. Aun cuando esto pudiera revertirse a través de la designación a cargos ejecutivos, persiste la resistencia de ceder lugares a las mujeres en puestos de mayor jerarquía”.*

Carolina García,  
miembro del Consejo Asesor de los  
Diálogos sobre el Futuro de Uruguay.

En ese sentido, y pese a que Uruguay fue el primer país de América Latina en consagrar los derechos políticos de las mujeres y aplica la ley de cuotas desde 2014, los avances han sido lentos y deficitarios.

Esto se da principalmente por la forma en que los partidos conforman sus candidaturas y listas, y porque Uruguay prácticamente no cuenta con políticas públicas que regulen sobre la distribución desigual de hombres y mujeres, tanto en la vida pública como en la partidaria.

La falta de acceso al financiamiento y la violencia política son otros dos factores que inhiben la participación. Un estudio de ONU

Mujeres, en el que se entrevistó a edilas, concejalas y alcaldesas, muestra que el 41% son interrumpidas frecuentemente cuando están haciendo uso de la palabra, mientras que el 17% es acosada sexualmente en forma asidua.

Sobre el cierre de este conversatorio, se concluyó que, si bien las mujeres tienen un

nivel educativo superior al de los hombres, su participación en las esferas política y pública no ocurre de manera natural.

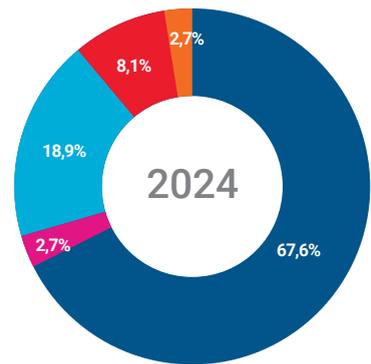
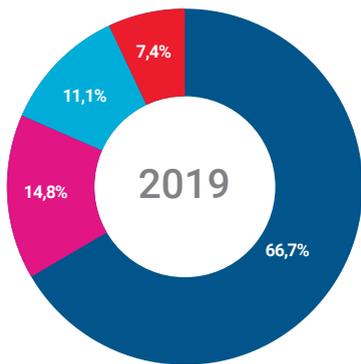
Por tanto, para avanzar hacia una democracia paritaria se requiere la implementación de políticas públicas y ese es un reto clave para el país.



De izquierda a derecha: Lucila Pizarulli, Jefa de Oficina Ad Interim OIM Uruguay; Soledad Salvador, Secretaria Ejecutiva del Centro Interdisciplinario de Estudios sobre el Desarrollo Uruguay (CIEDUR); Mónica Bottero, Directora del Instituto Nacional de las Mujeres y Beatriz Argimón, Vicepresidenta de la República. Foto: Naciones Unidas Uruguay.

# Participación de las mujeres en espacios de decisión

## Distribución por partido de las mujeres electas



Frente Amplio

Partido Colorado

Identidad Soberana

Cabildo Abierto

Partido Nacional

Año 2024 corresponde a datos preliminares de mujeres electas al Parlamento sin considerar a la vicepresidenta. Fuente: Niki Johnson y Dra. Verónica Pérez en base a resultados preliminares de las elecciones nacionales de octubre 2024. Área Política, Género y Diversidad, Departamento de Ciencia Política, Facultad de Ciencias Sociales, UDELAR.

## Mujeres electas al Parlamento

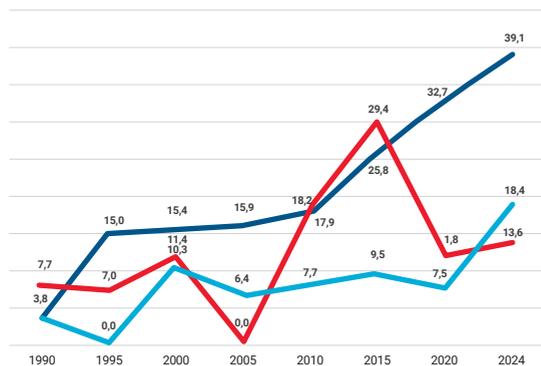


 Hombres **71%**

 Mujeres **29%**

Fuente: Dra. Niki Johnson y Dra. Verónica Pérez, en base a resultados preliminares de las elecciones nacionales de octubre de 2024. Área Política, Género y Diversidad, Departamento de Ciencia Política, Facultad de Ciencias Sociales, UDELAR.

## Porcentaje de mujeres sobre el total de bancada partidaria (principio de la legislatura)



 Frente Amplio

 Partido Colorado

 Partido Nacional

Fuente: Niki Johnson y Dra. Verónica Pérez en base a resultados preliminares de las elecciones nacionales de octubre 2024. Área Política, Género y Diversidad, Departamento de Ciencia Política, Facultad de Ciencias Sociales, UDELAR.



José Manuel Salazar-Xirinachs, Secretario Ejecutivo de CEPAL. Foto: Naciones Unidas Uruguay.

# Inserción económica internacional

## Estrategias para fortalecer la presencia de Uruguay en el mundo

El comercio y la atracción de inversión extranjera son los grandes motores de crecimiento, pero no bastan para lograr una inserción efectiva de Uruguay en el mundo. Se requiere la aplicación de políticas internas de desarrollo que abarquen áreas como el talento humano, la infraestructura, la ciencia y la tecnología.

La definición de estrategias que fortalezcan la inserción económica internacional de Uruguay y los principales retos que afronta el país en un contexto global de incertidumbre son asuntos cruciales para analizar y fueron los ejes centrales del debate en el Edificio Mercosur, abordados por representantes de organismos nacionales e internacionales.

Durante el encuentro, liderado por CEPAL y OIT, se resaltó lo clave de mantener una visión a largo plazo que considere aspectos fundamentales, como añadir mayor valor a las exportaciones y definir estratégicamente los destinos de estas.

También es importante considerar asuntos políticos en las relaciones internacionales para impulsar el comercio sostenible.

Desde CEPAL se ofreció un análisis crítico sobre los desafíos de largo plazo que evidencian que Uruguay no escapa a la problemática de bajo crecimiento que afecta a la región. De acuerdo con los datos, entre 2014 y 2023 América Latina y el Caribe creció menos de la mitad que en la década de los ochenta.

Esa dificultad se explica, en parte, por los bajos niveles de inversión y, en los últimos años, por la pandemia, pero fundamentalmente por los problemas estructurales que presentan los países. De mantenerse esta situación de magro crecimiento, la capacidad para diseñar y ejecutar políticas sociales se verá gravemente condicionada.

Para construir un futuro más productivo, inclusivo y sostenible, CEPAL propone impulsar once transformaciones claves en los modelos de desarrollo que abarcan: la productividad, el desarrollo productivo y el empleo, la macroeconomía para el desarrollo, la integración económica regional, migraciones y transformación digital. También incluye implementar cambios a través de políticas para contrarrestar la desigualdad y favorecer la movilidad social, disminuir las brechas en materia de protección social, apuntar a mejoras en la educación y la formación profesional, impulsar políticas en dirección a la igualdad de género y la sociedad del cuidado, así como aquellas que apuntan a la sostenibilidad y el cambio climático.

En paralelo, se recomienda escalar las políticas de desarrollo productivo para lograr un crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible.

# El futuro de la producción y el trabajo en Uruguay

## Retos del cambio tecnológico

Los cambios que se han dado tanto en la producción como en el mundo del trabajo, consecuencia del envejecimiento de la población y las migraciones, de la revolución tecnológica —en particular, la inteligencia artificial (IA)—, de los nuevos modelos de negocios surgidos a partir de los modelos de plataforma y de los cambios en las formas de contratación señalan la relevancia de orientar esfuerzos hacia una adaptación y reconversión de los trabajadores.

En el marco del diálogo organizado por CEPAL y OIT en el Edificio Mercosur, representantes del Gobierno, de sindicatos, de la academia, de la industria, así como expertos en la materia, evaluaron los principales desafíos que tiene el país desde diferentes perspectivas.

Uruguay, al igual que el resto del mundo, debe progresar hacia las ocupaciones del futuro, adaptándose a la creciente robotización de tareas y advirtiendo el riesgo potencial de que el 65% de las ocupaciones puedan ser automatizadas. Los empleos más amenazados por los avances tecnológicos están vinculados a los trabajos operativos, mientras que los de mayor componente social y creativo corren menos riesgo.

Si bien esto presenta la oportunidad de generar nuevos empleos de calidad, también requiere de una importante inversión en educación vinculada al talento humano y a las competencias de las personas.

Para los próximos años se anticipa una desaceleración en la creación de empleo y un aumento del desempleo, junto a importantes brechas de género y elevados niveles de informalidad laboral. Esto se suma a las dificultades actuales que afrontan las empresas por la escasa disponibilidad de trabajadores calificados que puedan desempeñarse en el sector tecnológico, por ejemplo. En este contexto es imperativo que Uruguay tome acciones en diversos ángulos.

Uno de los planteos centrales del encuentro se dirige a la inversión en educación y capacitación laboral, en línea con los puestos que van a ser demandados a futuro en rubros como tecnología, salud, cuidados o turismo, con el objetivo de asegurar una inserción efectiva. Otra arista es la promoción del conocimiento digital entre los trabajadores, así como la incorporación de habilidades blandas.

Entre las cuestiones críticas a resolver se identifica la necesidad de diversificar la matriz productiva y los mercados a los que se dirigen los bienes exportados, de modo que el país transite hacia la producción de bienes más sofisticados, de mayor valor agregado y contenido tecnológico.



Marcelo Abdala, Presidente del PIT-CNT; Pablo Mieres, Ministro de Trabajo y Seguridad Social y Sebastián Pérez, Director del Departamento de Estudios Económicos de la Cámara de Industrias del Uruguay. Foto: Naciones Unidas Uruguay.

# Población, migraciones y protección social

## Estructura del gasto social y los desafíos demográficos

El estancamiento y el envejecimiento acelerado de la población uruguaya son dos de los retos más significativos que enfrenta el país en materia demográfica.

El último censo de 2023 registró una población de 3.499.451 habitantes. Actualmente, por cada 16,4 adultos mayores de 65 años hay solo 1,1 menores de 14 años. Además, la tasa de fecundidad cayó a 1,7, la más baja en la historia del país y muy por debajo de la tasa de reemplazo. Si esta tendencia se mantiene y la inmigración no logra compensarla, la población decrecerá.

En este contexto, UNFPA, OIM y el Foro Nacional de Cuidados coorganizaron un diálogo en el que se ofreció una perspectiva de Uruguay comparada con la región, abordando la transición demográfica y la necesidad de adaptar las políticas a las nuevas realidades.

En la primera parte del conversatorio, celebrada en el Palacio Legislativo, se puso énfasis en la influencia directa del envejecimiento poblacional sobre la seguridad social contributiva, pues al haber menos personas aportando al sistema, se genera un desbalance que amenaza la sustentabilidad futura.

Sin embargo, para mitigar los efectos no deseados hay lecciones aprendidas a nivel mundial que podrían considerarse. En los países nórdicos, el Estado invierte fuertemente en la infancia mediante transferencias monetarias y, como

resultado, esta política favoreció el aumento de la tasa de fecundidad, ayudó a controlar la pobreza infantil y permitió retener a las mujeres en el mercado laboral elevando la porción de personas económicamente activas.

El abordaje de posibles soluciones para Uruguay requiere un análisis profundo de la estructura del gasto social actual y determinar si es realmente adecuada para afrontar los retos demográficos que se presentan. También es necesario establecer los sectores prioritarios como destino de los fondos, así como el porcentaje de gasto que podría ser asumido desde el ámbito privado.

Las claves de la política pública para la nueva etapa demográfica fue eje del segundo bloque del conversatorio, realizado en Facultad de Ciencias Sociales de la Universidad de la República (UDELAR). Por primera vez desde 1908 se registra un incremento de la población nacida en el extranjero que pasa al 4% del total de la población, según los datos del censo 2023.

Durante el diálogo se presentaron estudios que desmitifican varios supuestos sobre la población inmigrante en Uruguay, destacando su contribución crucial al crecimiento total de la población y a la dinamización de la economía, y refutando la idea de que desplazan a los trabajadores nativos. Otro aspecto aclarado fue el aporte que los inmigrantes hacen a la seguridad social. La informalidad en la población inmigrante es menor a la de la población

nativa, dado que 4 de cada 5 inmigrantes cuentan con empleos formales.

A modo de conclusión, sobre el cierre se resaltó la necesidad de poner en marcha políticas específicas que favorezcan la efectiva integración de inmigrantes, el reconocimiento al trabajo no remunerado que hacen mayoritariamente las mujeres, la promoción activa del envejecimiento y robustecer el sistema de cuidados como aspecto ineludible.

Jornada de plantación de árboles nativos y de integración comunitaria entre mujeres migrantes y uruguayas en Montevideo, Uruguay.  
Foto: OIM Uruguay, Lucía Sena.



# Cultura

## Por qué es clave integrarla a los ODS

La sociedad ha dejado de percibir a la cultura como un elemento meramente decorativo para considerarla un factor de desarrollo. Hoy en día, se reconoce su papel crucial en la construcción identitaria y esto se evidencia en los sitios patrimoniales y en las expresiones culturales. Sin embargo, la cultura también sobresale por su contribución a la economía de las naciones.

El sector cultural y creativo representa aproximadamente el 3,1% del PBI mundial y el 6,2% del empleo total, donde resalta la alta proporción de empleo femenino y juvenil.

Esta combinación de identidad y economía posiciona fuertemente a la cultura para pensar el futuro y pone de manifiesto la relevancia de incorporarla a los ODS que seguirán a la Agenda 2030. Este punto fue planteado y ampliamente compartido en el MACA, en un diálogo impulsado por UNESCO.

La cultura no solo comprende a las disciplinas artísticas, sino que el término es mucho más amplio e incluye a las lenguas y todas las manifestaciones inmateriales, las costumbres, así como las técnicas que recrean las comunidades y se transmiten de generación en generación. En ese marco, profesionales y referentes del ámbito cultural uruguayo trazaron múltiples enfoques y subrayaron los ángulos en los que el país necesita progresar.

Una de las aristas abordadas fue el rol de la cultura y la educación en la construcción de

la paz. Quedó de manifiesto la relevancia de la cultura como herramienta de diálogo internacional, especialmente en momentos en que la paz global se encuentra en peligro. Disciplinas como la música, el arte, la arquitectura y el deporte tienen el poder de unir al mundo, y de ahí la importancia de considerar el presupuesto cultural como una inversión esencial.

*“Si logramos llevar la cultura a todos los rincones del planeta, llevar la cultura de la paz, porque la paz no solo es una necesidad sino un derecho (...), tal vez la sociedad mejore”.*

Pablo Atchugarry,  
miembro del Consejo Asesor de los  
Diálogos sobre el Futuro de Uruguay.

En un plano completamente distinto, el diálogo se adentró en el futuro de las industrias culturales y creativas considerando el impacto de la IA, que si bien puede potenciar la creatividad en el sector cultural, al reducir barreras y aumentar la productividad, también es cierto que esto conlleva desafíos significativos, incluyendo la necesidad de conocimientos técnicos para manejarla, la problemática derivada de

los derechos de autor, los sesgos en datos relacionados con el género, la religión y la etnia, y la amenaza de pérdida de empleos en el ámbito cultural.

Otra línea de análisis exploró la cultura como bellas artes. En Uruguay se plantea una gran paradoja entre la riqueza cultural del país frente a la dificultad de traducirla en valor económico. En este escenario se enfatiza la responsabilidad que tienen las instituciones para ampliar el horizonte cultural, preservar

la autenticidad, promover la diversidad y trabajar hacia un futuro enriquecedor.

En el encuentro, marcado por la riqueza artística, participaron destacadas figuras de la música y la literatura, como la violinista venezolana Cecilia Tuesta, reconocida por ser la primera mujer concertino de la Orquesta Nacional Sinfónica del SODRE, y la poeta y crítica literaria uruguaya, Ida Vitale, que cautivó al público con sus poemas.



De izquierda a derecha: María Noel Ricetto, Directora Artística del Ballet Nacional del SODRE, junto a la poeta uruguaya y Premio Cervantes, Ida Vitale.

# El rol de las juventudes en las políticas

## Propuestas a futuro desde una mirada joven

Construir propuestas para el futuro desde una mirada joven en temas trascendentales, como salud mental, cambio climático, educación y violencia, convocó a adolescentes de todo el país, integrantes de las juventudes partidarias y de diversas instituciones en un encuentro celebrado en la sala Magnolio Media Group. Estos cuatro ejes temáticos representan las principales inquietudes que adolescentes y jóvenes han planteado en diversos espacios de participación y han sido abordadas por la Mesa Adolescente de UNICEF.

El análisis se dividió en mesas temáticas que favorecieron ampliamente las conversaciones horizontales e intergeneracionales, así como el intercambio para cocrear propuestas.

La prioridad de eliminar el estigma social asociado a los problemas de salud mental fue uno de los planteos centrales en los que se identifica la necesidad de dialogar

abiertamente sobre este tema sin connotaciones negativas. Es fundamental la instalación de una red de atención para adolescentes con el respectivo seguimiento, que trascienda las situaciones de crisis, y la creación de espacios de escucha en los centros educativos. Sobre este punto, se remarcó la trascendencia de no limitar la participación de los adolescentes a un rol pasivo, sino de garantizar su incidencia en la construcción de políticas futuras.

Respecto al cambio climático uno de los objetivos establecidos es jerarquizar la educación ambiental para sensibilizar a las generaciones futuras. Si bien los jóvenes cuentan con amplio conocimiento en esta área, la falta de espacios institucionalizados determina que no puedan aportar sus ideas.

Atender no solo al futuro, sino también a la actualidad, requiere un compromiso extenso que cuente con la participación de los adultos en el cuidado ambiental.



La urgencia de mejorar las políticas existentes, así como la posibilidad de aplicar multas son dos de las sugerencias que podrían impulsar el cumplimiento de esta meta.

En materia de educación, la propuesta principal apuntó a la inclusión y el reconocimiento de los adolescentes en las instituciones educativas, permitiendo que reciban escucha activa y participen en las decisiones de educación. A su vez, se señaló la relevancia de promover la hospitalidad en los espacios educativos, de modo que inviten e integren a las diversidades.

Con relación a la violencia se concluyó que ocurre fundamentalmente en tres ámbitos: en las instituciones, dentro del ámbito familiar y en la calle o el barrio. Por esa razón es imperativo tomar acciones conjuntas que sean transversales a los organismos estatales y sus presupuestos. Los adolescentes y jóvenes sufren

principalmente violencia de género, donde se destaca la que se ejerce sobre las mujeres, las personas trans y no binarias.

Para dar pasos que conduzcan hacia un cambio verdadero, recomiendan trabajar en normas culturales, en la construcción de formas de relacionarse y en las nuevas masculinidades, así como erradicar los estereotipos y la violencia verbal. Al mismo tiempo, se plantea la importancia de generar sistemas de protección ágiles y efectivos.

Por tratarse de un año electoral en Uruguay, al cierre del conversatorio se debatió sobre la participación política que tienen los jóvenes de hoy. Representantes de las juventudes partidarias señalaron las dificultades actuales para hacerse oír y cómo, en muchos casos, legitimar su participación pasa por abrir una lista y obtener votos. Pese a ello, destacaron su rol como impulsores de temas sociales que suelen quedar fuera del debate público.



Adolescentes dialogan en una de las mesas temáticas. Foto: UNICEF Uruguay – P. Rivara.



Adolescentes dialogan en una de las mesas temáticas. Foto: UNICEF Uruguay – P. Rivara.



# Ciencia, tecnología e innovación

## Avances científicos y retos impostergables

A nivel global, en materia de ciencia, tecnología e innovación, se evidencia un aumento en la inversión y en el número de investigadores, sin embargo, existe gran disparidad entre los países. En Uruguay, por ejemplo, se destina apenas el 0,44% del PBI a investigación y desarrollo, lo que lo ubica debajo del promedio de América Latina.

Transformar esta realidad es central para que el país pueda avanzar hacia niveles más altos de desarrollo, por lo que este desafío motivó el análisis y el encuentro de especialistas convocados por UNESCO, en el Auditorio de la CAF-Banco de Desarrollo de América Latina y el Caribe.

La adopción de la ciencia abierta es propuesta como un nuevo paradigma que facilite no solo el intercambio de conocimientos entre científicos, sino también la posibilidad de compartir infraestructuras entre los países. Fortalecer las herramientas de cooperación regional en este ámbito es sustancial.

Pese a la magra inversión, en Uruguay se destacan avances significativos, como la edición genómica aplicada a la ganadería, lo que permite transformar el modo de producción de alimentos en el país, que es una vía efectiva para aumentar la producción futura y satisfacer las crecientes demandas de consumo. No obstante, esta técnica no solo se centra en producir más, sino en hacerlo de manera sostenible para reducir el impacto en el medio ambiente. Dado que los sistemas intensivos de

producción no son viables a largo plazo, es necesario repensar completamente el modelo ganadero tradicional y la edición genómica se está utilizando para este propósito. Algunas de las investigaciones más innovadoras que están siendo desarrolladas en Uruguay buscan que el ganado sea más productivo, resistente a enfermedades y menos vulnerable a las plagas.

Otra de las líneas del debate tuvo como centro el poder de la IA para mejorar la eficiencia y productividad a nivel global, y el riesgo potencial de la pérdida de las fuentes de empleo. En la actualidad solo las grandes corporaciones y los países de ingresos altos tienen acceso a los recursos necesarios y, por ende, ejercen una influencia considerable en este campo.

*“Incluir la ciencia, tecnología e innovación en la agenda del futuro de Uruguay permite reconocer la importancia de estas disciplinas y fomentar su avance para lograr un país más competitivo y justo para todos”.*

Martina Crispo, miembro del Consejo Asesor de los Diálogos sobre el Futuro de Uruguay.

En materia de biotecnología se resaltó el poder revolucionario de las neurotecnologías, que permiten comprender el sistema nervioso y modificar su funcionamiento, lo que resulta útil para tratar diversas enfermedades y trastornos mentales. No obstante, este avance plantea varias cuestiones éticas que deben ser abordadas para evitar poner en riesgo los derechos humanos, como la integridad cerebral, la integridad personal, la autonomía, la privacidad mental y la accesibilidad.

El diálogo también alentó un debate sobre el desarrollo de la ciencia y la tecnología y su influencia en la toma de decisiones. Alcanzar un acuerdo nacional a largo plazo, instando a repensar las asignaciones de gastos y evitar un futuro fuera del sistema es esencial. Para concretarlo se requiere la participación conjunta de actores políticos, empresarios, organismos públicos y académicos.

Entre los desafíos prioritarios que tiene el país se identifica el incremento de la inversión en investigación y desarrollo para estar alineado a las tendencias globales, fomentar la participación del sector privado en la investigación, mejorar las condiciones laborales de los investigadores y coordinar esfuerzos entre agencias de financiamiento, autoridades locales y la comunidad científica.



Ernesto Fernández Polcuch, Director de la Oficina Regional de la UNESCO en Montevideo.  
Foto: Naciones Unidas Uruguay.

De izquierda a derecha: Guillermo Anlló, Especialista Regional del Programa Política Científica y Tecnológica de UNESCO; Ximena Usher, Gerente de la Unidad de Evaluación y Monitoreo de la Agencia Nacional de Investigación e Innovación; Carlos Batthyány, Director Ejecutivo del Institut Pasteur de Montevideo; Miguel Sierra, Gerente de Innovación y Comunicación del Instituto Nacional de Investigación Agropecuaria y Rodrigo Goñi, Presidente de la Comisión de Futuro del Parlamento. Foto: Naciones Unidas Uruguay.







Uno de los asistentes al diálogo toma nota de lo conversado. Foto: Naciones Unidas Uruguay.

## Seguridad y justicia

# Desafíos del crimen organizado y la explotación sexual

La situación actual del crimen organizado en Uruguay y la necesidad de lograr un combate efectivo fue uno de los ejes centrales de este encuentro, el único de carácter cerrado por la sensibilidad que presenta el tema. Durante el diálogo también se abordó el ciclo de explotación sexual que sufren niñas, niños y adolescentes y los retos que presenta su detección.

Autoridades de múltiples organismos analizaron diversas problemáticas vinculadas a la seguridad y la justicia, así como al lavado de activos, los inconvenientes derivados del estado de las cárceles, las medidas de seguridad en los puertos para prevenir el tráfico de drogas y las actividades ilícitas, y la prevención social de la violencia.

El evento, que fue organizado por UNODC y desarrollado en el Centro de Formación de la Cooperación Española, contó con amplia participación de autoridades del Ministerio del Interior, Suprema Corte de Justicia, Fiscalía General de la Nación, Policía Judicial Francesa, División Nacional Antinarcoóticos de Chile, Junta de Transparencia y Ética Pública, Dirección de Aduanas, Ministerio de Defensa, Universidad CLAEH y UDELAR.



Panelistas exponen ante el público. De izquierda a derecha: Verónica Durán, Directora de Oficina de Programación y Política Agropecuaria de Ministerio de Ganadería, Agricultura y Pesca; Gianni Motta, Jefe de Innovación de Instituto Nacional de la Carnes; Álvaro Simeone, Departamento de Producción Animal y Pasturas de la UDELAR; Verónica Ciganda, Coordinadora del Área de Recursos Naturales, Producción y Ambiente, Instituto Nacional de Investigación Agropecuaria; Carolyn Opio, Oficial Técnica de Política Ganadera de FAO Américas; Gerardo Evia, Director Nacional de Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos del Ministerio de Ambiente. Foto: FAO Uruguay.

# Agro y producción sostenible

## El desafío de producir más con menos

La meta exigente de producir más con menos en un país donde el sector agropecuario tiene una relevancia sustancial motivó un análisis exhaustivo de múltiples dimensiones y convocó a un centenar de personas en Torre Ejecutiva.

Durante el debate se planteó a la agroecología y la producción sostenible como grandes oportunidades para que el país transite hacia un estadio más avanzado de desarrollo.

Expertos en la temática, autoridades gubernamentales e integrantes de organizaciones productivas, entre ellas, las Cooperativas Agrarias Federadas, la Comisión Nacional de Fomento Rural, la Red de Agroecología del Uruguay, la Asociación Rural de Jóvenes del Uruguay y el Movimiento de Juventud Agraria, expusieron sus visiones sobre cómo conjugar productividad y sostenibilidad, el rol que tiene el campo natural y también sobre cómo aumentar las oportunidades de acceso a los mercados.

En el encuentro, liderado por FAO, se subrayó que, si bien Uruguay registra avances significativos, se requiere la implementación de políticas de Estado a largo plazo, la apertura de espacios de diálogo y cooperación, así como la definición de estrategias robustas que promuevan una posición más competitiva del país en el mercado internacional.

El futuro de la producción ganadera fue uno de los tópicos abordados con mayor profundidad. Lo clave en ese sentido es lograr un equilibrio entre productividad y sostenibilidad. Por ese motivo y ante la creciente demanda global de alimentos, el país debe plantearse el reto de producir más con menos.

Este camino de aumentar la eficiencia y reducir el impacto ambiental requiere invertir en innovación y adoptar tecnologías aplicadas a la nutrición y salud animal, así como al uso de los fertilizantes y el agua.

Los desafíos asociados al cambio climático es otro de los puntos cruciales. En este aspecto se torna fundamental reducir las emisiones en la ganadería para avanzar hacia una producción ambientalmente sostenible, buscando la conservación de la biodiversidad.

# Impacto de la iniciativa

## Impacto de la iniciativa

El ciclo de diálogos en cifras

**14**

diálogos

---

**18**

agencias de la ONU

---

**21**

meses de duración

---

**2.000**

participantes

# Impacto de la iniciativa

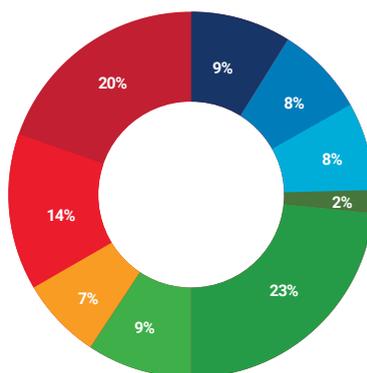
## El ciclo de diálogos en cifras

Participantes de los diálogos por género



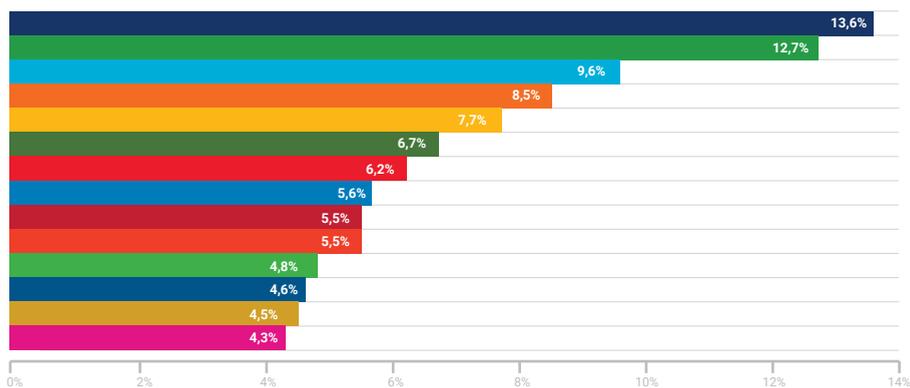
	Mujeres	59,4%
	Hombres	40,6%

Participación por sector de actividad, en porcentaje



	Organismos internacionales	9%
	Independiente	8%
	ONU	8%
	Prensa	2%
	Sector público	23%
	Sector privado	9%
	Partidos políticos	7%
	Sociedad civil	14%
	Academia	20%

## Participantes de cada diálogo, en porcentaje



● Democracia paritaria	13,6%	● Población, migraciones y protección social	5,6%
● Ciencia tecnología e innovación	12,7%	● Economía circular e industria 4.0	5,5%
● Agua	9,6%	● Rol de las juventudes en políticas	5,5%
● Evento de cierre	8,5%	● Producción y trabajo	4,8%
● Cooperativismo y economía social	7,7%	● Inserción económica internacional	4,6%
● Agro y producción sostenible	6,7%	● Seguridad y justicia	4,5%
● Crisis climática	6,2%	● Cultura	4,3%

# Uruguay como ejemplo de la Cumbre del Futuro

## Uruguay como ejemplo de la Cumbre del Futuro

### Palabras del Subsecretario General Adjunto sobre Políticas de las Naciones Unidas, Guy Ryder, y del Ministro de Relaciones Exteriores, Omar Paganini

Uruguay es un ejemplo para el mundo debido a su reconocida trayectoria con una democracia sólida, alto desarrollo humano y su posición como país de renta alta en la región, consideró el Subsecretario General Adjunto sobre Políticas de las Naciones Unidas, Guy Ryder, que disertó en el cierre del ciclo de Diálogos sobre el Futuro de Uruguay.

Ryder destacó la pluralidad de voces y miradas de los conversatorios, que contaron con la participación de representantes de gobierno, los partidos políticos, la sociedad civil, el sector privado, los movimientos juveniles, los sindicatos, la academia y la comunidad internacional.

Considerando al ciclo como un ejemplo claro de trabajo inclusivo, sostuvo que las conclusiones alcanzadas podrían enriquecer las negociaciones previas<sup>3</sup> a la Cumbre del Futuro, con el fin de acordar soluciones multilaterales en diversos aspectos claves para el desarrollo de la humanidad. Este tipo de iniciativas posiciona a Uruguay a la vanguardia y lo convierte en un referente para otras naciones, remarcó.

<sup>3</sup> La participación Guy Ryder en el evento final de los Diálogos sobre el Futuro de Uruguay fue previa a la Cumbre del Futuro.



Omar Paganini, Ministro de Relaciones Exteriores, durante el cierre del ciclo de Diálogos sobre el Futuro de Uruguay.  
Foto: Naciones Unidas Uruguay.

Durante el encuentro, el ministro de Relaciones Exteriores Omar Paganini también aludió a las propuestas de Uruguay de cara a la Cumbre del Futuro, con el objetivo claro de fortalecer el multilateralismo, los principios de derecho internacional, los derechos humanos y las libertades fundamentales para lidiar más eficazmente con los cambios que se están produciendo.

Mencionó las contribuciones significativas que realiza el país en zonas donde existen conflictos armados, colaborando en misiones de paz, en materia de desarme y en la agenda “Mujer, Paz y Seguridad”.

Asimismo, destacó que Uruguay puede compartir su valiosa experiencia en temas relacionados con el desarrollo económico y social inclusivo, así como en asuntos vinculados al medio ambiente y el cambio climático. Un aspecto que distingue al país es la producción de más del 95% de su electricidad a partir de fuentes renovables, un logro que lo posiciona favorablemente frente a otras naciones. No obstante, pese a este importante avance, resulta esencial enfocarse en una segunda transformación energética en el futuro cercano.

*“Gastar e invertir en educación es un factor fundamental para asegurar el diálogo. Y es el diálogo un factor fundamental para garantizar la paz en el mundo que comienza a estar en peligro”.*

Enrique Iglesias,  
miembro del Consejo Asesor de los  
Diálogos sobre el Futuro de Uruguay.





Guy Ryder, Subsecretario General de Políticas y líder de la ONU para la Cumbre del Futuro, informa a los periodistas sobre el programa y los objetivos de la Cumbre.  
Foto: UN Photo, Manuel Elías.

# La adopción del Pacto para el Futuro

# La adopción del Pacto para el Futuro

## El mensaje de Uruguay frente a líderes mundiales en la Cumbre del Futuro

El Pacto para el Futuro fue adoptado por los 193 países miembros de las Naciones Unidas durante la Cumbre del Futuro, celebrada en Nueva York en setiembre de 2024. Se trata del acuerdo internacional de mayor alcance en décadas, adaptado a los profundos cambios que ha experimentado el mundo y delineado para garantizar que las instituciones internacionales puedan cumplir sus funciones de manera efectiva.

El acuerdo, que incluye además un Pacto Digital Mundial y una Declaración sobre las Generaciones Futuras, abarca cinco áreas cruciales: desarrollo sostenible y financiación para el desarrollo; paz y seguridad internacionales; ciencia, tecnología, innovación y cooperación digital; juventud y generaciones futuras; y transformación de la gobernanza global.

Durante la presentación del pacto, el Subsecretario de Relaciones Exteriores, Nicolás Albertoni, resaltó el compromiso de Uruguay con el acuerdo alcanzado y destacó

el funcionamiento de la Comisión de Futuros en el Parlamento uruguayo y los diálogos impulsados por las Naciones Unidas durante casi dos años, en busca de propiciar una visión prospectiva.

Subrayó algunos avances que ha tenido el país, como la transformación energética, los esfuerzos que se realizan para garantizar a las generaciones futuras un mejor acceso a la educación, salud y empleo, y la reforma en materia de seguridad social que busca la sostenibilidad del sistema a largo plazo. También puso de relieve el trabajo que se lleva a cabo para lograr una mayor participación de los jóvenes en la toma de decisiones.

Albertoni consideró que si bien el pacto es un gran paso para el multilateralismo, es fundamental que los compromisos asumidos —como el financiamiento para enfrentar el cambio climático y mejorar los indicadores sociales— no queden en buenas intenciones. Para proyectar el futuro Uruguay siempre será un aliado.



António Guterres, Secretario General de las Naciones Unidas, durante el debate de la 79.ª sesión de la Asamblea General. UN Photo. Loey Felipe.

# Cuatro líneas claves de acción

## Cuatro líneas claves de acción

### Pasos concretos que tiene que dar Uruguay para alcanzar el desarrollo

Las principales conclusiones del ciclo de 14 conversatorios fueron recopiladas en un documento y entregadas a los candidatos a la Presidencia de la República para el período 2025-2030.<sup>4</sup>

Si bien no se detallan todas las recomendaciones planteadas en los espacios de reflexión, en ese texto Naciones Unidas propone cuatro líneas claves de acción para que Uruguay pueda alcanzar un nivel más avanzado de desarrollo, ancladas en los ODS de la Agenda 2030.

# #1

Superar la pobreza y garantizar oportunidades para la infancia

# #2

Impulsar la innovación y la transición energética sostenible

# #3

Fortalecer la democracia paritaria, la seguridad y los derechos humanos

# #4

Promover la inserción global y la cooperación internacional

<sup>4</sup> La segunda vuelta de las elecciones a la Presidencia en Uruguay se celebró el 24 de noviembre de 2024 y Yamandú Orsi resultó electo.

# #1

La primera línea de acción subraya la urgencia de abatir en forma significativa la pobreza con foco en las familias con niñas, niños y adolescentes, erradicando la pobreza extrema y reduciendo la inseguridad alimentaria.

Para ello se plantea ampliar la cobertura de las transferencias monetarias a familias con niños, niñas y adolescentes que se encuentren bajo la línea de pobreza o sean vulnerables a esta.

La iniciativa implica un incremento presupuestal aproximado del 0,6% del PBI para reducir a la mitad la incidencia de la pobreza en la infancia y en toda la población.

Otras aristas de ese eje marcan la importancia de lograr que el 75% de los jóvenes egresen de la educación media de cara al 2030, mejorar su inserción laboral, proteger y atender la salud mental de las generaciones más jóvenes, y mejorar significativamente las condiciones habitacionales de la población que vive en asentamientos irregulares.

# #2

En una segunda línea de acción se recomienda aumentar la inversión en investigación y desarrollo, al tiempo de fomentar la incorporación del conocimiento científico-tecnológico y la innovación en los procesos productivos.

Se propone destinar al menos el 1% del PBI para este sector hacia el año 2030.

Además, se insta a dar pasos hacia una segunda transición energética impulsando el uso de vehículos eléctricos y reemplazando los combustibles fósiles en los procesos productivos por electricidad y biocombustibles.

Acciones como estas colaborarían en la mitigación de los efectos del cambio climático, para lo que se requiere no solo un cambio en los modelos de producción, sino también en las formas de consumo.

# #3

El tercer gran eje propuesto por Naciones Unidas identifica la necesidad de progresar hacia una democracia paritaria, así como fortalecer los mecanismos independientes de seguimiento de los derechos humanos.

Esta línea abarca, además, los asuntos vinculados a la seguridad y la justicia, y sugiere implementar políticas de Estado en materia de seguridad ciudadana construidas a partir de una pluralidad de actores de la sociedad.

Se señala la relevancia de orientar esfuerzos en contra de la trata de personas, dar asistencia a las víctimas e impulsar un programa de reinserción para privados de libertad, como parte de un trabajo interinstitucional con un abordaje integral.

# #4

La última de las propuestas insta a fortalecer la presencia de Uruguay en la región y el mundo y a potenciar la inserción comercial.

En materia de cooperación internacional, se identifica la relevancia poner en marcha un programa de becas y especialización en el extranjero, así como promover la migración segura y ordenada.

Respecto a la política exterior, se establece como uno de los objetivos primordiales la promoción del multilateralismo contribuyendo a la prevención de conflictos armados y el mantenimiento de la paz.

# Entrevista

# Entrevista al Coordinador Residente de las Naciones Unidas en Uruguay

## El eje ineludible para el país según Pablo Ruiz Hiebra

**¿En qué aspectos esta iniciativa se diferencia de otras impulsadas anteriormente por las Naciones Unidas en Uruguay?**

El ciclo de Diálogos sobre el Futuro de Uruguay contribuyó a la Cumbre del Futuro, donde los países miembros de las Naciones Unidas adoptaron un ambicioso Pacto para el Futuro. La ONU ha apoyado otros diálogos temáticos años atrás, pero este es el primer esfuerzo de este tipo en la región. El objetivo que perseguimos con esta iniciativa es identificar colectivamente algunas pistas para que Uruguay pueda ser uno de los primeros países desarrollados en América Latina.

**Con el ciclo concluido, ¿qué nivel de apertura y avance considera que se ha logrado en relación con los objetivos planteados?**

Desde Naciones Unidas estamos muy satisfechos con el resultado. Gracias al firme compromiso de nuestro equipo en

Uruguay, hemos podido discutir los temas claves para el desarrollo sostenible del país con los aportes de más de 2.000 participantes. Ahí han estado casi todas las voces de la sociedad dialogando sobre el futuro del país: gobierno, oposición, sindicatos, sociedad civil, academia, jóvenes e incluso la comunidad internacional. Se ha podido hablar de viejas deudas sociales y de temas emergentes, como una nueva fase de migración ordenada, los retos de la gestión del agua o de la IA y la democracia paritaria. Quiero pensar que hoy esa discusión sobre el futuro de Uruguay, inspirada en la Agenda 2030, ha tomado velocidad de crucero.

**¿Cuáles son las posibilidades reales de concretar las líneas de acción planteadas por las Naciones Unidas en Uruguay? ¿Está previsto un trabajo conjunto con el gobierno electo?**

De ahora en adelante pretendemos dar impulso a las líneas de acción propuestas y para ello ya hemos iniciado un trabajo con el nuevo gobierno. Tuvimos oportunidad de

reunirnos con el presidente electo, Yamandu Orsi, quien se mostró muy abierto e interesado en las cuatro iniciativas presentadas. Es bueno también recordar que él ya conocía los diálogos, porque abrió el evento sobre "Producción sostenible: economía circular e industria 4.0" que se realizó en Canelones.

### **De estas recomendaciones, ¿cuál es crucial implementar y por qué?**

La pobreza emerge como un tema central. Es preciso éticamente erradicarla, porque uno de cada cinco niños es pobre. Económicamente, el país necesita que esos jóvenes, que cada vez son menos por el declive de la natalidad, tengan la oportunidad de formarse, trabajar y sostener un estado de bienestar futuro. Lo contrario, una juventud vulnerable y expuesta a las dinámicas del crimen, sería un pesado lastre para el desarrollo futuro del país. No es un asunto fácil, pero la inversión en pobreza infantil es la mejor que puede hacer Uruguay.

**4 EDUCACIÓN DE CALIDAD**



**1** FIN DE LA POBREZA



**2** HAMBRE CERO



**3** SALUD Y BIENESTAR



**5** IGUALDAD DE GÉNERO



**6** AGUA LIMPIA Y SANEAMIENTO



**7** ENERGÍA ASEQUIBLE Y NO CONTAMINANTE



**8** TRABAJO DECENTE Y CRECIMIENTO ECONÓMICO



**9** INDUSTRIA, INNOVACIÓN E INFRAESTRUCTURA



**10** REDUCCIÓN DE LAS DESIGUALDADES



**11** CIUDADES Y COMUNIDADES SOSTENIBLES



**12** PRODUCCIÓN Y CONSUMO RESPONSABLES



**13** ACCIÓN POR EL CLIMA



**14** VIDA SUBMARINA



**15** VIDA DE ECOSISTEMAS TERRESTRES



**16** PAZ, JUSTICIA E INSTITUCIONES SÓLIDAS



**17** ALIANZAS PARA LOGRAR LOS OBJETIVOS



# Agradecimientos

# Agradecimientos

## A los impulsores, colaboradores y participantes

Quisiera agradecer al gobierno uruguayo por apoyar la idea de estos diálogos multiactor sobre el desarrollo sostenible convocados por las Naciones Unidas. También, a todos los impulsores, colaboradores y participantes que hicieron posible los conversatorios. La pluralidad de voces ha sido uno de los aspectos más destacables de este proceso.

A los miembros del Consejo Asesor de los Diálogos sobre el Futuro de Uruguay: Enrique Iglesias, presidente de la Fundación Astur; Pablo Atchugarry, escultor y fundador del MACA; Martina Crispo, científica del Institut Pasteur de Montevideo y Carolina García, periodista.

A los representantes y expertos de las agencias, fondos y programas de las Naciones Unidas que han sido ponentes u organizadores en algunas sesiones de los diálogos, entre ellos: Alberto Pacheco, Alcira Sandoval, Alfonso Fernández de Castro, Anne Posthuma, Carolyn Opio, Catalina González, César Schiaffino Davison, Dafna Feinholz, Ernesto Fernández Polcuch, Ernesto Ottone, Fabio Bertranou, Felipe Correa, Felipe Dall, Fernando Filgueira, Flavio Scasso, Francisco Benavides, Gabriel Bottino, Gabriel Porcile, Gonzalo Kmaid, Guillermo Anlló, Gustavo de Armas, Guy Ryder, Javier Taks, Jorge Meza, José Manuel Salazar-Xirinachs, Klass de Groot, Laura Piedrabuena, Lucila Pizzarulli, Magdalena Furtado, Marcela Smutt, Mariana Kiefer,

Michelle Muschett, Miguel de França Doria, Octavio Kulesz, Olga Orozco, Olivier Inizan, Paola Rapetti, Paula Vincent, Pía Alonso, Rebeca Grynspan, Roberto Cancel, Sebastián Torres y Simone Cecchini. También, a los responsables del Grupo Interagencial de Comunicación, de la Oficina del Coordinador Residente y colegas de las Naciones Unidas que colaboraron en la organización de los eventos.

A representantes de los partidos políticos: Álvaro García (Frente Amplio), Antonio Manzi (Partido Colorado), Dardo Rodríguez (Partido Independiente), Marcos Methol (Cabildo Abierto) y Pablo Iturralde (Partido Nacional).

A representantes de gobierno, la academia, organizaciones de la sociedad civil, cámaras empresariales, legisladores, sindicatos, adolescentes y jóvenes que participaron como panelistas, y también a los moderadores de los conversatorios (por orden alfabético): Adrián Peña, Ministerio de Ambiente; Agustín Iturralde, Centro de Estudios para el Desarrollo; Agustín Tassani, Cámara de Industrias del Uruguay; Alberto Charro, Banco BBVA Uruguay; Alberto Majó, Director Dirección Nacional de Innovación, Ciencia y Tecnología del Ministerio de Educación y Cultura; Aldolfo Garcé, Doctor en Ciencia Política; Alejandra Mujica, Asociación Sudamericana para el Agua; Alejo Menchaca, Coordinador Nacional de la Plataforma de Salud Animal, Instituto Nacional de Investigación Agropecuaria;

Alicia Maneiro, Confederación Uruguaya de Entidades Cooperativas; Alicia Torres, Álvaro Simeone, Facultad de Agronomía; André Cuisset, Dirección Central de Policía Judicial Francesa; Andrea Vigorito, Instituto de Economía de Facultad de Ciencias Económicas; Antonella Barletta, Asociación Uruguaya de Posgraduandos y Posgraduandas; Antonio Manzi, Ministerio de Desarrollo Social; Beatriz Argimón, Vicepresidencia de la República Oriental del Uruguay; Carlos Batthyány, Institut Pasteur de Montevideo; Carlos Domínguez, Embajada de España en Uruguay; Carmen Tort, Partido Nacional; Carola Saavedra, Cámara de Industrias del Uruguay; Carolina Cuesta, representante Fridays For Future Uruguay; Cecilia Rossel, Universidad Católica del Uruguay; Cecilia Tuesta, Orquesta Sinfónica Nacional del SODRE; Cristina Lustemberg, Frente Amplio; Daniel Borbonet, Facultad de Medicina; Daniel Ryan, Instituto Tecnológico de Buenos Aires; Diego Escuder, Ministerio de Relaciones Exteriores; Diego Riveiro, juventud partidaria Partido Colorado; Diego Sanjurjo, Ministerio del Interior; Doris Morales Martínez, Suprema Corte de Justicia; Edison Lanza, Intendencia de Canelones; Eduardo Delgado, periodista; Eduardo Viola, SARAS-Universidad de San Pablo, Brasil; Ema Wilkins, juventud partidaria Frente Amplio; Emiliano Acuña, Mesa Adolescente de UNICEF; Fabrizio Pucciarelli, juventud partidaria Partido Colorado; Facundo Márquez, Unión de Exportadores; Federico Bizzozero, Centro de Estudio de Tecnologías Apropriadas; Felicia Pagliano, Fridays for Future; Fernando Mattos, Ministerio de Ganadería, Agricultura y Pesca; Flavia Carreto, Intendencia de Canelones; Gabriel Calderón, Comedia Nacional; Gerardo Amarilla, Ministerio de Ambiente; Gerardo Evia, Ministerio de Ambiente; Gianni Motta, Instituto Nacional

de Carnes; Gloria Rodríguez, Comisión de Ambiente del Parlamento; Gonzalo Gómez, juventud partidaria Partido Nacional; Graciela Fernández, Cooperativa de las Américas; Graciela Riephoff, Oficina del Comisionado Parlamentario Penitenciario; Guido Manini Ríos, Cabildo Abierto; Gustavo Misa, Secretaría Nacional para la Lucha contra el Lavado de Activos y el Financiamiento del Terrorismo; Hugo Bai, Instituto Cuesta Duarte; Ida Vitale, poeta y crítica literaria uruguaya; Ignacio Lorenzo, Intendencia de Montevideo; Ignacio Munyo, Centro de Estudios de la Realidad Económica y Social; Ignacio Pardo, Facultad de Ciencias Sociales; Iván Posada, Partido Independiente; Jaime Borgiani, Dirección Nacional de Aduanas; Javier Taks, Facultad de Ciencias Sociales y Facultad de Humanidades y Ciencias de la Educación; Jokin Díaz Arsuaga, Gobierno vasco; Jone Nolte Usparicha, Euskadi; José Luis Díaz Rosello, Academia Nacional de Medicina; José Luis Elizondo, Ministerio de Defensa Nacional; José Manuel Azambuya, Ministerio del Interior; Juan Antonio Pedreño, Confederación Empresarial Española de la Economía Social y Red Euromediterránea de Economía Social; Juan Hernández, Policía de Investigaciones de Chile; Guillermo Ortiz, Junta de Transparencia y Ética Pública; Juan Rodríguez Reina, Ministerio del Interior; Karl L. Ríos, Embajada de los Estados Unidos de América; Laura Lacuague; Leonardo Herou, Intendencia de Canelones; Lilián Galán, Frente Amplio; Lorena Rodríguez, UDELAR; Lucía Grundwaldt; Lucía Samaniego, Centro Regional para la Gestión de Aguas Subterráneas; Luciana Méndez, Facultad de Ciencias Económicas y Administración; Luis Bértola, UDELAR; Luis Mendoza, Instituto Nacional de Rehabilitación; Malena Castaldi, periodista y moderadora; Marcelo Abdala, PIT-CNT; Marcelo Caffera, Ministerio de

Economía y Finanzas; Marcelo Ventos, Instituto de Promoción Económico Social del Uruguay; Marcos Carámbula, Fundación La Plaza; Margarita Percovich, Red Pro Cuidados; María José González, Ministerio de Industria y Energía; María Laura Rodríguez, Unión de Exportadores del Uruguay; María Noel Riccetto, Ballet Nacional del SODRE; María Pomies, CIFRA; Mariana Kasprzyk, Ministerio de Ambiente; Mariano Berro, AUCI; Marisa Trueba, Bultz-Ian Consulting Euskadi; Marisol Mallo, Ministerio de Ambiente; Martín Fernández, Instituto Nacional de Cooperativismo; Martina Ribiero, Mesa Adolescente de UNICEF; Mateo Barral, Mesa Adolescente de UNICEF; Mauro de la Vega, Alianza Uruguaya por el Agua; Mauro Ortuño juventud partidaria Frente Amplio; Merike Blofield, Universidad de Hamburgo; Miguel Sierra, Instituto Nacional de Investigación Agropecuaria; Miranda Longares, Mesa Adolescente de UNICEF; Mónica Ferrero, Fiscalía General de la Nación; Mónica Fossati, UDELAR; Natalia Zaldúa, Vida Silvestre Uruguay; Nicolás Albertoni, Ministerio de Relaciones Exteriores de Uruguay; Omar Paganini, Ministerio de Relaciones Exteriores; Pablo da Silveira, Ministerio de Educación y Cultura; Pablo Mieres, Ministerio de Trabajo y Seguridad Social; Paolo Berizzi, Embajador de la Unión Europea; Pilar Simón juventud partidaria Partido Nacional; Priscilla Trindade, Ministerio del Interior; Rafael Paternain, UDELAR; Rafael Rofman, experto en seguridad social; Raúl Montero Gustá, OSE; René Gómez, CAF-Banco de Desarrollo de América Latina y el Caribe; Ricardo Burg, Programa de Acción Estratégico del Sistema Acuífero Guaraní; Ricardo Lackner, Fiscalía General de la Nación; Robert Bouvier, Ministerio de Ambiente; Roberto Icasuriaga, Cámara Uruguaya de Tecnologías de la

Información; Rodolfo Saldain, experto en Protección Social; Raquel Piaggio; Rodrigo Goñi, Comisión de Futuros del Parlamento; Rosana Carrete, Museo Histórico del Cabildo; Alejandro Cruz, Museo Histórico del Cabildo; Santiago Sosa, Oficina del Comisionado Parlamentario Penitenciario; Sebastián Muñiz, juventud partidaria Cabildo Abierto; Sebastián Pérez, Cámara de Industrias del Uruguay; Silvana Alcoz, Organización Meteorológica Mundial; Sylvia Bonilla, UDELAR; Tania Yanes, Intendencia de Canelones; Teresa Aishemberg, asesora global senior; Teresa Herrera, Universidad CLAEH; Vanina Martínez, Instituto de Investigación de Inteligencia Artificial IIIA-CSIC; Verónica Amarante, Facultad de Ciencias Económicas y Administración; Verónica Ciganda, Instituto Nacional de Investigación Agropecuaria; Verónica Durán, Ministerio de Ganadería, Agricultura y Pesca; Verónica Pérez, doctora en Ciencia Política; Victoria Gadea, politóloga; Victoria Prieto, Facultad de Ciencias Sociales; Virginia Barreira, Mesa Adolescente de UNICEF; Vivenka Sabaj, Dirección Nacional de Aguas; Viviana Piñeiro, Foro Nacional de Cuidados; Ximena Usher, Agencia Nacional de Investigación e Innovación; Yamandú Orsi, Intendencia de Canelones (actual presidente electo).

A instituciones y organizaciones que apoyaron la realización de los eventos: AUCI, CAF-Banco de Desarrollo de América Latina y el Caribe, Centro de Formación de la Cooperación Española, Edificio Mercosur, Facultad de Ciencias Sociales de la UDELAR, Fundación La Plaza, Intendencia de Canelones (evento en Teatro Politeama de Canelones), Magnolio Media Group, MACA, Palacio Legislativo y Presidencia de la República (eventos en Torre Ejecutiva).

A la comunidad internacional, en particular a embajadores y representantes de Alemania, Arabia Saudí, Argentina, Azerbaiyán, Bolivia, Brasil, Canadá, Chile, Costa Rica, Cuba, Ecuador, Egipto, El Salvador, España, Estado de Qatar, Estados Unidos, Francia, Guatemala, Hungría, Israel, Italia, Japón, México, Palestina, Panamá, Perú, Portugal, Reino Unido, República Dominicana, Rusia, Suiza, la Unión Europea y a la CAF-Banco de Desarrollo de América Latina y el Caribe, a la Organización de Estados Americanos (OEA), a la Organización de Estados Iberoamericanos (OEI) y a la Secretaría General Iberoamericana (SEGIB).

A los medios de comunicación, en particular a AFP, Asuntos Públicos TCC, Búsqueda, Canal 4, Canal 5, Canal 10, Canal 12, EFE, El Observador, El País, El País de Madrid, la diaria, Montevideo Portal, Radio Sarandí, Radio Uruguay y TV Ciudad.

Al público de los conversatorios y a los cientos de personas que participaron de manera virtual, siguiendo la transmisión en línea de los diálogos.

A todos ellos, muchas gracias por enriquecer estos Diálogos sobre el Futuro de Uruguay.



**Pablo Ruiz Hiebra**  
Coordinador Residente de las Naciones Unidas en Uruguay



**16** PAZ, JUSTICIA  
E INSTITUCIONES  
SÓLIDAS



VIDA  
DE ECOSISTEMAS  
TERRESTRES



**9** INDUSTRIA,  
INNOVACIÓN E  
INFRAESTRUCTURA



**8** TRABAJO DECENTE  
Y CRECIMIENTO  
ECONÓMICO



**1** FIN  
DE LA POBREZA



**11** CIUDADES Y  
COMUNIDADES  
SOSTENIBLES



**17** ALIANZAS PARA  
LOGRAR  
LOS OBJETIVOS





## Siglas y acrónimos

ACNUDH	Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos
ACNUR	Agencia de las Naciones Unidas para los Refugiados
AUCI	Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional
CEPAL	Comisión Económica de las Naciones Unidas para América Latina y el Caribe
CIEDUR	Centro Interdisciplinario de Estudios sobre el Desarrollo Uruguay
COPOM	Comité de Política Monetaria del Banco Central del Uruguay
EIU	Economist Intelligence Unit - grupo The Economist
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
GEI	Gases de efecto invernadero
IA	Inteligencia artificial
MACA	Museo de Arte Contemporáneo Atchugarry
MIPYMES	Micro, pequeñas y medianas empresas
ODS	Objetivos de Desarrollo Sostenible
OEА	Organización de los Estados Americanos
OEI	Organización de Estados Iberoamericanos
OIM	Organización Internacional para las Migraciones
OIT	Organización Internacional del Trabajo
OMM	Organización Meteorológica Mundial
ONU	Organización de las Naciones Unidas
ONU Mujeres	Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres
ONUDI	Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial
OPS/OMS	Organización Panamericana de la Salud/Organización Mundial de la Salud

PBI	Producto bruto interno
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PNUMA	Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente
SEGIB	Secretaría General Iberoamericana
SODRE	Servicio Oficial de Difusión, Representaciones y Espectáculos
UDELAR	Universidad de la República
UNCTAD	ONU Comercio y Desarrollo
UNESCO	Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura
UNFPA	Fondo de Población de las Naciones Unidas
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia
UNODC	Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito
UNOPS	Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos



NACIONES UNIDAS  
URUGUAY



UNHCR  
ACNUR  
La Agencia de la ONU  
para los Refugiados



BANCO MUNDIAL  
BIRF - AIF | GRUPO BANCO MUNDIAL  
América Latina y el Caribe  
Oportunidades para todos



NACIONES UNIDAS  
CEPAL



Organización de las Naciones Unidas  
para la Alimentación y la Agricultura



OIM  
ONU MIGRACIÓN



Organización  
Internacional  
del Trabajo



NACIONES UNIDAS  
DERECHOS HUMANOS  
OFICINA DE LOS COMISARIOS  
América del Sur  
Oficina Regional

ONU  
programa para el  
medio ambiente



ONUSIDA



Organización  
Panamericana  
de la Salud



Organización  
Mundial de la Salud  
Américas



ONU comercio  
y desarrollo



unesco



UNFPA



Naciones Unidas  
Oficina contra  
la Droga y el Delito



UNOPS



**NACIONES UNIDAS**  
**URUGUAY**



Más información  
sobre el ciclo Diálogos sobre  
el Futuro de Uruguay

