



**INFORME ANUAL  
DE RESULTADOS 2021  
DEL SISTEMA DE LAS  
NACIONES UNIDAS  
EN URUGUAY**

**Marzo 2022**



**NACIONES UNIDAS  
URUGUAY**



# Índice

Introducción	1
Equipo país	2
Aliados Clave	2
Capítulo 1:	
Evolución de la situación socioeconómica y sanitaria en Uruguay en el 2021	4
Capítulo 2:	
Apoyo de Naciones Unidas a las prioridades nacionales a través del marco de cooperación	5
2.1. Principales resultados	6
2.2. Resultados alcanzados en 2021	7
Marco lógico	7
Prioridad Estratégica 1	8
Prioridad Estratégica 2	11
Prioridad Estratégica 3	13
Prioridad Estratégica 4	17
2.3. Fomentar las alianzas y financiación de la Agenda 2030	21
2.4. Una ONU que trabaja con mayor coherencia, eficiencia y efectividad	23
2.5. Evaluaciones y lecciones aprendidas	24
2.6. Resumen financiero y movilización de recursos	24
Capítulo 3:	
Prioridades de trabajo del Equipo País para el 2022	25

# Introducción

## Prólogo del Coordinador Residente

El presente informe resume el aporte del sistema de las Naciones Unidas en Uruguay en 2021. En él se relatan las acciones impulsadas y los resultados obtenidos durante el primer año de implementación del nuevo Marco de Cooperación para el Desarrollo Sostenible en Uruguay 2021-2025. Este Marco, acordado con el gobierno uruguayo, debe ayudar al país a iniciar el gran salto a la primera división del desarrollo en el plano económico, social y ambiental. En cuanto al plano político, su compromiso con la democracia, la transparencia y el respeto de los derechos humanos lo sitúa ya en posiciones de vanguardia.

La reforma de Naciones Unidas otorga una gran importancia a la rendición de cuentas, tanto ante las autoridades nacionales como ante su ciudadanía. Las agencias, fondos y programas se han comprometido con dicho esfuerzo y comparten sus datos en línea. Durante el año 2021, el sistema de Naciones Unidas ha desembolsado 31.5 millones de dólares US, con recursos nacionales e internacionales\*, en favor de la respuesta a los efectos del Covid 19, así como el desarrollo sostenible de Uruguay. También, en menor medida, han servido para impulsar estrategias de cooperación sur-sur con otros países.

El año 2021 ha sido un año marcado por el Covid 19 y la desigual llegada de las vacunas a diferentes rincones del mundo.

En Uruguay, el proceso de vacunación fue muy exitoso, incluyendo a los más vulnerables desde sus inicios. Con el paso del tiempo empezó a sentirse con fuerza la recuperación económica y social de la pandemia. No obstante, estas señales alentadoras no deberían eclipsar la situación de aquellos sectores de la sociedad que han sido más duramente golpeados por la crisis. No solo en el plano económico, sino en cuanto a la salud física y mental, la educación o la violencia de género. El mandato de "no dejar a nadie atrás" derivado de la Agenda 2030 cobra en esta coyuntura especial relevancia.

Los avances en la recuperación de Uruguay generan un escenario propicio para para reconstruir mejor (build back better). El país debe abordar próximamente desafíos de largo plazo en materia de desarrollo sostenible. Esto incluye áreas tan diversas como la educación, el empleo del futuro, la seguridad social, la vivienda, la migración, la igualdad de género, la innovación y la sostenibilidad o la inserción económica internacional. En varios de ellos se precisarán amplios acuerdos sociales, que trasciendan el ámbito estricto de los ciclos políticos.

Por todo ello, el presente informe nos permite, además de rendir cuentas, reafirmar nuestro firme compromiso con el país. El sistema de las Naciones Unidas en Uruguay acompañará los esfuerzos nacionales para que el país logre los Objetivos de Desarrollo Sostenible en el 2030. Algo que requerirá una adecuada gestión de shocks externos como la pandemia del Covid 19, el cambio climático o los impactos de la guerra en Ucrania. No será una senda fácil, pero Uruguay puede llegar a convertirse en un ejemplo para la región y el mundo.

Espero que la lectura de este informe les permita conocer más nuestra contribución al país.

**Pablo Ruiz Hiebra**  
Coordinador Residente  
de las Naciones Unidas  
en Uruguay



\*Se darán más detalles sobre las fuentes de los recursos financieros ejecutados por las agencias en la sección 2.7.

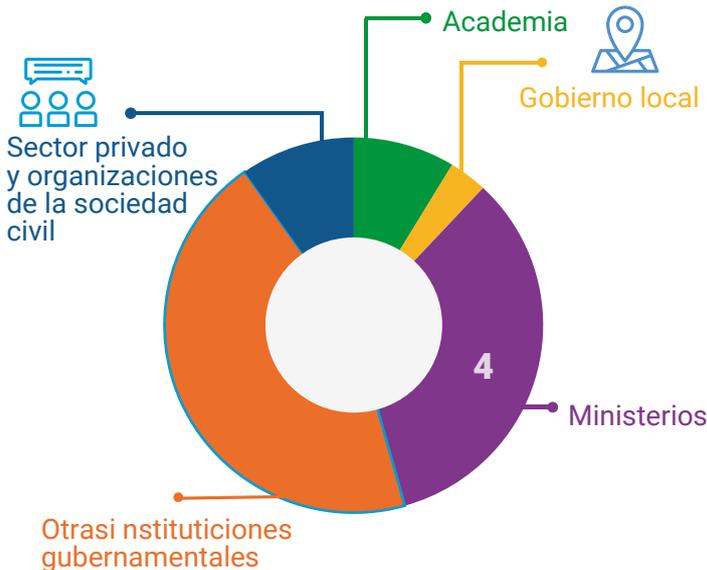
# Equipo país

## de Naciones Unidas en Uruguay

# Aliados clave

## para el desarrollo de las Naciones Unidas en Uruguay

Contrapartes para la implementación de las actividades de las Naciones Unidas en Uruguay



## Financiadores del trabajo de las Naciones Unidas en Uruguay en el 2021 países donantes



### OTROS DONANTES

Población uruguaya • Comité UNICEF de Canadá • Ayuntamiento de Madrid • Intendencia de Canelones • Intendencia de Montevideo • Banco Interamericano de Desarrollo • Banco Mundial • Banco de Desarrollo de América Latina (CAF) • Global Environment Facility • Fondo Verde del Clima • Protocolo de Montreal • Convención relativa a los Humedales de Importancia Internacional (RAMSAR) • Fondo de Adaptación • Secretaría de la Convención de Biodiversidad • Global Biodiversity Information Facility (GBIF) • Covid-19 Response and Recovery Fund • Joint SDG Fund • Partnership for Action



# 1

## EVOLUCIÓN DE LA SITUACIÓN SOCIOECONÓMICA Y SANITARIA EN URUGUAY EN EL 2021

# Evolución de la situación socioeconómica y sanitaria en Uruguay en el 2021

## Indicadores macroeconómicos

### Producto Interno Bruto

**+4,5%**

Variación anual 2021/2020  
(-5,9% para 2020/2019)

### Inflación

**8,0%**

(9,4% en el 2020)

### Tasa de Cambio

**44,5**

Pesos por dólar al 30/12/2021  
(41,9 al 31/12/2020)

Fuentes: Banco Central del Uruguay, Instituto Nacional de Estadística

## Indicadores relacionados con la pandemia de Covid-19

### Tasa de Vacunación contra el Covid-19

AL 31/12/2021

**59%**

3 o más dosis

**79%**

2 dosis

**84%**

1 dosis

Fuente: Ministerio de Salud Pública (<https://monitor.uruguaysevacuna.gub.uy/>)

La pandemia de Covid-19 degradó la situación económica del

**15%**

de las personas adultas

(Aprox. 22% en 2020)

La pandemia de Covid-19 generó inseguridad alimentaria para

**11%**

de las personas adultas

(21% en 2020)

Estimaciones propias basadas en los resultados de una encuesta realizada en febrero 2022 por la empresa Opción Consultores para la Oficina del Coordinador Residente.

## Indicadores socioeconómicos

### Tasa de Pobreza

**7,5%**

de los hogares (8,1% en el 2020)

Mujeres jefas de hogar

**9,1%**

**10,6%**

de las personas (11,6% en el 2020)

Afro

**19,9%**

Jóvenes (0-5 años)

**18,6%**

Jóvenes (6 a 12 años)

**19,4%**

Jóvenes (13 a 17 años)

**18,8%**

### Tasa de Desempleo

**7,4%**

(10,4% en el 2020)

Mujeres

**8,5%**

Hombres

**6,4%**

Jóvenes (14-24)

**22,5%**

Fuente: Instituto Nacional de Estadística. Las cifras de pobreza se refieren al primer semestre del 2021.

Desde el punto de vista económico, el año 2021 se benefició de la reducción progresiva de las restricciones asociadas con la pandemia del Covid-19 y de una mejoría marcada de la coyuntura internacional.

La mayoría de los indicadores socioeconómicos mejoraron de manera neta en el 2021, si bien no todos regresaron a sus niveles de prepandemia. Por ejemplo, la tasa de pobreza en hogares (7,5%) sigue por encima del valor registrado en el 2019 (5,9%).

Si bien la pandemia influyó menos en el 2021 sobre la situación socioeconómica de los uruguayos, el efecto absoluto siguió siendo significativo por ejemplo, en una encuesta realizada por la OCR a inicios de 2022 (Opción Consultores), el 15% de las personas declararon haber sufrido económicamente en el 2021 de los efectos de la pandemia, comparado con aproximadamente el 22% en el 2020.



# 2

**APOYO DE NACIONES UNIDAS  
A LAS PRIORIDADES NACIONALES  
A TRAVÉS DEL MARCO DE COOPERACIÓN**

## 2.1. Principales resultados

Tras la firma del UNSDCF 2021-2025 el 21 de diciembre del 2020, el UNCT se abocó a comienzos del 2021 a conformar los cuatro Grupos de Resultados (GR) del UNSDCF que deberían formular, como primera tarea, los Planes de Trabajo Conjunto (PTC) correspondientes a las cuatro Prioridades Estratégicas del marco, incluyendo sus respectivos presupuestos (insumos necesarios para formular el Marco Presupuestario para el quinquenio del UNSDCF). El UNCT conformó los cuatro GR y acordó las Agencias que tendrán la responsabilidad de liderar y coliderar estos grupos: respectivamente, ONUDI y FAO en el GR correspondiente a la primera Prioridad Estratégica (PE) del UNSDCF ("Una economía que innova, que genera empleo y que garantiza la sostenibilidad del desarrollo"); PNUD y UNESCO en el GR a cargo de la segunda PE ("Un Estado eficiente, presente en el territorio y que rinde cuentas a los ciudadanos"); UNICEF y OPS/OMS en el GR responsable por la tercera PE ("Políticas públicas que aseguran educación, protección social y salud de calidad a todas las personas"); finalmente, OIM y UNFPA en el GR que lidera la implementación de la cuarta PE ("Una sociedad que promueve el desarrollo y los derechos de las personas y no deja a nadie atrás"). El UNCT llevó adelante con el apoyo de un equipo de consultores un "mapeo de activos", relevando en forma sistemática información (a través de encuestas a todo el staff y de entrevistas a las/os jefes de agencias) sobre los recursos con los

que cuentan las agencias que componen el UNCT para implementar el UNSDCF: cartera de proyectos, recursos financieros, capacidades profesionales y técnicas del staff de las agencias, acceso de las oficinas locales a redes locales/regionales/globales de conocimiento, alianzas con contrapartes, infraestructura y equipamiento disponibles, etc.). El análisis de esta información (recogida en una plataforma Power-bi local y en UNINFO) permitió al UNCT, a través de sus cuatro GR, realizar un análisis de la correspondencia entre sus activos y las capacidades y recursos necesarios para desarrollar en UNSDCF y alcanzar sus resultados en 2025.

Con esa base, los cuatro GR formularon durante el tercer trimestre del 2021 los cuatro PTC del UNSDCF, lo que implicó identificar los resultados o productos (36 outputs) que el UNCT se compromete a lograr en el período como contribución al país hacia el logro de los Efectos (12 outcomes) del marco de cooperación. También, la formulación de estos cuatro PTC permitió estimar los recursos financieros que el UNCT movilizará durante el período 2021-2025 para implementar más de 250 intervenciones programáticas desde proyectos inter agenciales financiados por fondos globales hasta proyectos y actividades específicas de las Agencias, que permitirán alcanzar los productos (outputs) acordados en los cuatro PTC. A partir de estas estimaciones presupuestales, se elaboró también el Marco Presupuestario del UNSDCF 2021-

2025, que reúne las proyecciones de recursos a movilizar por un total de 173 millones de dólares para el quinquenio. La presentación de los PTC fue realizada en forma conjunta entre el UNCT y el Gobierno (liderado por AUCI) el 17 de noviembre de 2021 con una amplia participación de autoridades de los ministerios y de otras agencias gubernamentales con las que trabaja el UNCT [Las Naciones Unidas en Uruguay presentaron los Planes Conjuntos de Trabajo en cumplimiento con el Marco vigente | Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional ([www.gub.uy](http://www.gub.uy))], constituyendo el primer gran hito en el trabajo programático conjunto durante el 2021. La difusión de los PTC en los medios de comunicación durante enero del siguiente año (2022) permitió dar a conocer a la sociedad al trabajo que realizan las Naciones Unidas, actuando como sistema. El segundo hito fundamental del trabajo conjunto entre las Agencias que componen el UNCT fue la formulación de un documento de recomendaciones de política pública para la recuperación post COVID-19 dirigido al Gobierno buscando brindarle insumos a las autoridades (datos, análisis y propuestas) que puedan ser de utilidad en la toma de decisiones. Para la formulación de este documento se sistematizaron más de noventa documentos elaborados por las Agencias en el país, a nivel regional y a nivel global con análisis de los impactos de la pandemia en distintas áreas y también

con recomendaciones y propuestas de política para la recuperación. Se conformó un grupo ad hoc de trabajo integrado por varias agencias (CEPAL, FAO, OACNUDH, OIM, OIT, ONU-Mujeres, OPS/OMS, PNUD, PNUMA, UNESCO, UNFPA y UNICEF) y la OCR para formular, en base a esa sistematización de documentos, un set de 25 recomendaciones que cubren tres grandes áreas de política pública: a) políticas sociales (incluyendo salud, educación y protección social); b) empleo y relaciones laborales; c) recuperación económica, modelos productivos sostenibles y finanzas para el desarrollo. Este documento fue entregado a fines de noviembre de 2021, pero su presentación formal al gobierno fue postergada para el 8 de febrero de 2022 [El sistema de Naciones Unidas presentó al gobierno nacional propuestas frente a las políticas de recuperación post COVID la Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional ([www.gub.uy](http://www.gub.uy))], en un taller de trabajo que contó con la participación del Secretario y Prosecretario de la Presidencia de la República y las principales jerarquías del MSP, MEC, MIDES, MEC, MTSS, MA y el MRREE y otros organismos estatales clave (ANEP). A partir de esta presentación se acordó realizar una serie de reuniones de trabajo entre técnicos de gobierno y el SNU para precisar algunas de estas recomendaciones de política en tres áreas priorizadas por el gobierno: educación, trabajo y salud (con foco en los temas de salud mental).



ÁREAS	EFFECTOS	RESULTADOS	INTERVENCIONES
<b>"Economía sostenible"</b>			
1	1.1 "Producción y consumo sostenibles"	1.1.1 al 1.1.4	69 actividades
	1.2 "Empleo y emprendimiento"	1.2.1 al 1.2.4	8 actividades
	1.3 "Finanzas sostenibles"	1.3.1 y 1.3.2	7 actividades
<b>"Estado eficiente"</b>			
2	2.1 "Modernización del Estado"	2.1.1 al 2.1.3	20 actividades
	2.2 "Seguridad"	2.2.1 al 2.2.3	10 actividades
	2.3 "Gestión y análisis de información"	2.3.1 y 2.3.2	16 actividades
<b>"Educación y seguridad social"</b>			
3	3.1 "Educación básica y terciaria"	3.1.1 al 3.1.3	15 actividades
	3.2 "Sistema de salud"	3.2.1 al 3.2.4	16 actividades
	3.3 "Protección social y bienestar"	3.3.1 al 3.3.3	26 actividades
<b>"Sociedad inclusiva"</b>			
4	4.1 "Equidad de género"	4.1.1 al 4.1.3	17 actividades
	4.2 "Niños y jóvenes"	4.2.1 y 4.2.2	10 actividades
	4.3 "Poblaciones más vulnerables"	4.3.1 al 4.3.3	39 actividades

# Resultados alcanzados en 2021 por área prioritaria

## Prioridad estratégica 1: “Una economía que innova, que genera empleo y que garantiza la sostenibilidad del desarrollo”.

### “Modelos de producción y consumo sostenible en sectores estratégicos de la economía”

En 2021 el SNU impulsó diversas líneas de cooperación orientadas a promover la economía circular. En ese marco, algunas de las acciones realizadas por ONUDI a través del proyecto PAGE fueron: a) la organización con la ANDE y el MIEM de la tercera edición del Premio Uruguay Circular; b) la implementación junto a la ANII, BID Lab, MIEM y PAGE del Fondo de Investigación e Innovación en Economía Circular; c) el trabajo junto al MIEM y el MA para construir la Estrategia Nacional de Economía Circular. A partir del trabajo desarrollado por ONUDI junto al gobierno y otros aliados se generaron diversos productos de conocimiento relevantes para avanzar en la política de economía verde en nuestro país. Se destaca también la aprobación en el 2021 por parte del GEF del proyecto “Promoción de la transición a una economía circular en el Uruguay” con foco en el sistema agroalimentario y energías renovables. Por su parte, como contribución a la promoción de la economía circular, y a través del Programa PAGE, el PNUD brindó asistencia técnica para el diseño

del Plan Nacional de Gestión de Residuos y al proceso de certificación de plásticos libres de un solo uso. PNUD apoyó en el marco de OPP la implementación de un curso orientado a gobiernos subnacionales en economía verde inclusiva a nivel local. Finalmente, PNUMA, a través del Programa PAGE, trabajó en la generación de estadísticas de economía verde inclusiva, en el apoyo a la planificación marino espacial y en el fortalecimiento de capacidades de gobierno subnacionales.

Durante el 2021 se publicó el trabajo “Desafíos y oportunidades para la Economía Azul Sostenible en Uruguay” liderado por el PNUD, PNUMA y FAO, conjuntamente con Grid-Arendal.

Entre los principales resultados del año también se destaca el trabajo de PNUD junto al MA en el control de la contaminación del agua, mediante el diseño de un sistema de auditorías con emprendimientos productores de leche (tambos). Asimismo, se diseñó un sistema de automatización de imágenes satelitales para el monitoreo de las zonas litorales (zonas buffer) de cuencas hidrográficas. En forma adicional el PNUD colaboró con los Ministerios de Turismo y Ganadería en la generación de cadenas de valor en los sectores turismo,

ganadería y pesca artesanal.

En el marco del programa de Pequeñas Donaciones el PNUD impulsó en 2021 buenas prácticas apícolas y la apicultura de abejas nativas. Junto con el MA y el MINTUR, se trabajó con todos los actores involucrados en dos cuencas prioritarias.

Otro hito clave en 2021 fue la realización del Dialogo Nacional sobre Sistemas Alimentarios de Uruguay en el marco de las actividades previas a la Cumbre Global sobre Sistemas Alimentarios (liderado por FAO).

### “Medidas de mitigación y adaptación al cambio climático diseñadas y validadas para aumentar la ambición climática”

“Medidas de mitigación y adaptación al cambio climático diseñadas y validadas para aumentar la ambición climática”

Con relación a la cooperación para fortalecer la capacidad de respuesta del país frente al Cambio Climático, el PNUD brindó apoyo al MA para la realización de un estudio sobre la percepción del cambio climático con alcance nacional. A partir de

este diagnóstico está en elaboración una estrategia de cara al proceso participativo de la segunda NDC.

En 2021 se inició un proceso para una mejor implementación del acuerdo de Escazú [En este marco, ACNUDH (como agencia coordinadora), CEPAL, PNUD y PNUMA organizaron un seminario web público sobre el Acuerdo de Escazú, con la participación del MA, la Institución Nacional de Derechos Humanos (INDH) y actores de la sociedad civil.

### “Nuevas tecnologías que permiten al país avanzar en la segunda transición energética”

Una de las principales líneas de cooperación en 2021 fue el apoyo de varias agencias a las acciones que viene desarrollando el gobierno y los actores privados para avanzar en la Transición Energética.

En forma adicional, en el marco de un trabajo en conjunto entre el Ministerio de Ambiente, MEF, MIEM, MTOP y MVOT, en 2021 se lanzó la “Guía para la planificación de la movilidad urbana sostenible en Uruguay”, en colaboración con Euroclima+ y GIZ.



**Efecto 1.1.: “ Al 2025 Uruguay habrá promovido una transición hacia sistemas de producción y consumo sostenibles, basados en la innovación, el conocimiento científico y la incorporación de tecnología, fortaleciendo la resiliencia y la equidad”**

## “Medidas de gestión y restauración del ambiente para mejorar los servicios ecosistémicos”

Con el fin de restaurar el bosque nativo en territorio nacional, PNUD llevó adelante una campaña de crowdfunding cumpliendo la meta de plantar 1111 árboles nativos con el apoyo de 150 personas de más de 15 países y el sector privado a nivel nacional. Asimismo, se consolidó la iniciativa Plantatón (Red Uruguaya de ONG’s Ambientalistas, MA, MGAP y PNUD).

En apoyo a la implementación de la Estrategia Nacional de Biodiversidad por parte del MA, PNUD brindó apoyo en el proceso de formulación de la Estrategia Nacional para la Conservación de Polinizadores.

Mediante un proyecto global de la FAO y el GEF se desarrolló un método de monitoreo y evaluación de pastizales (único a nivel global).

Con el apoyo de PNUD, el Ministerio de Ambiente presentó este año el Plan Nacional de Adaptación para la zona costera (NAP Costas), y el Plan Nacional de Adaptación en Ciudades e Infraestructuras (NAP Ciudades).

Contando también con el apoyo de CAF, se establece un marco de acción binacional para la “Adaptación al cambio climático en ciudades y ecosistemas costeros vulnerables del Río Uruguay” a ser implementado por PNUD y contrapartes nacionales.

PNUD brindó apoyo a la DINAGUA para generar una herramienta para seleccionar sistemas alternativos de saneamiento para localidades de menos de 5000 habitantes.

Por su parte, PNUMA facilitó las labores de limpieza de costas (llevadas a cabo en octubre en Uruguay, bajo el marco de su campaña “Mares Limpios”) Asimismo, PNUMA brindó apoyo a la Intendencia de Canelones en la producción de la nueva edición de su reporte de Perspectivas del Medio Ambiente Urbano (GEO Canelones) PNUD brindó apoyo para la formulación del primer Plan de Gestión Integral de Riesgos de Emergencias y Desastres, y el Atlas de Riesgos de Desastres en Uruguay. Así mismo, el PNUD contribuyó a la mejora de la herramienta Monitor Integral de Riesgos y Afectaciones (MIRA), posicionándola como una fuente de información clave de respuesta a la pandemia.

Durante el 2021, UNESCO avanzó en la publicación “Experiencias de los países de América Latina y el Caribe en la gestión de los recursos hídricos durante la pandemia por COVID-19”. También se trabajó en el Museo de Aguas Corrientes (OSE), como miembro de la Red Global de Museos del Agua (WAMU-NET) asociada al PHI es referente en la Red latinoamericana de Museos del Agua. Durante el 2021, también, el Grupo de Trabajo de la Cuenca del Plata, del cual UNESCO participa, lanzó la publicación sobre el estado de situación de la gobernanza de la cuenca. Uruguay también participa en el subgrupo de trabajo sobre floraciones algales del Grupo de Trabajo de Recursos Hídricos de la Cuenca del Plata y realiza un trabajo en conjunto por profesionales de los países participantes para el desarrollo de la primera fase de un Portal de Calidad de Agua para la Cuenca del Plata

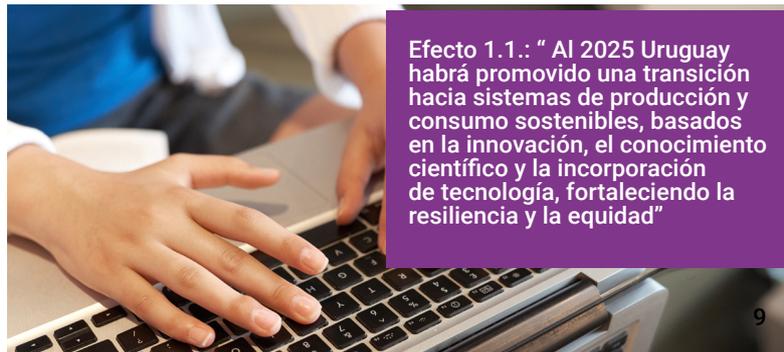
En el marco del trabajo de la UNESCO

durante el 2021 las autoridades del gobierno uruguayo y profesionales del sector hídrico participaron en más de 25 cursos de capacitación y seminarios web en temas referentes a gestión del agua y ODS, gobernanza de acuíferos, uso de datos, armonización de marcos legales, museos de agua, entre otros temas. En forma adicional expertos de diferentes áreas vinculadas al sector hídrico de Uruguay participan en iniciativas promovidas a través de la Familia del Agua del PHI tales como la coordinación del Programa de Gestión de Acuíferos Transfronterizos de las Américas (ISARM) y el subgrupo de trabajo de Ciencias del Agua de Antártica del Grupo de Trabajo sobre Hielos y Nieves. Desde UNESCO se organizó una actividad educativa ambiental en una jornada que consistió en la limpieza de la zona costera. Durante el 2021 se avanzó en el acuerdo de ejecución del proyecto para la “Implementación del Programa de Acción Estratégica para el Acuífero Guaraní: Habilitación acciones regionales” liderado por CAF, ejecutado por UNESCO (entre Uruguay, Argentina, Brasil y Paraguay).

## “Capacidades de los organismos a cargo del diseño y ejecución de políticas de empleo, formación profesional”

En dirección al logro de este producto del Marco de Cooperación, durante 2021 la OIT brindó apoyo para la realización de talleres de transferencia y desarrollo de capacidades dirigidos a referentes sectoriales y técnicos. OIT diseñó un modelo base para el sistema de información para el empleo, discutido y analizado con la contraparte en MTSS y condujo talleres de transferencia de capacidades para su gestión y actualización a un equipo interinstitucional integrado por la Unidad de Estadística y Monitoreo de INEFOP. Adicionalmente, se apoyó el desarrollo de un estudio de brechas oferta demanda que sirvió como piloto para valorar la necesidad de disponer de información panorámica sobre el mercado de trabajo.

OIT brindó asistencia técnica al proceso que el MTSS denominado “Operativo Trabajo Responsable” consistente en un plan de fiscalización del cumplimiento de los protocolos sanitarios de prevención frente a la COVID-19 en el ámbito laboral.



**Efecto 1.1.: “ Al 2025 Uruguay habrá promovido una transición hacia sistemas de producción y consumo sostenibles, basados en la innovación, el conocimiento científico y la incorporación de tecnología, fortaleciendo la resiliencia y la equidad”**

## “Capacidades de los organismos a cargo del diseño y ejecución de políticas de empleo, formación profesional”

La CNCSU diseñó, adoptó e implementó un nuevo servicio de capacitación y comunicación en seguridad y salud en el trabajo (SST) en el contexto de la crisis sanitaria, dirigido a las gremiales que la integran y a sus empresas afiliadas. La OIT facilitó este proceso a través de asesoría técnica y la provisión de estudios y guías que desarrolló a nivel regional.

Asimismo, en el marco del Programa “Ganar-Ganar: La Igualdad de Género es un buen negocio” (Unión Europea, ONU Mujeres y OIT), se implementó la metodología WED-OIT para conocer los obstáculos que enfrentan las mujeres empresarias en Uruguay para consolidar sus negocios y alcanzar su desarrollo. OIT apoyó y facilitó el desarrollo de las 3 etapas que comprende la aplicación de esta metodología. También en el marco del programa “Ganar-Ganar”, la cooperación de ONU Mujeres contribuyó a incrementar la masa crítica de organizaciones comprometidas con la igualdad de género en su gestión corporativa alcanzando un total de 147 empresas firmantes de los Principios de Empoderamiento de las Mujeres en Uruguay (WEPs por sus siglas en inglés); además, en 2021 61 empresas reportaron voluntariamente sobre la implementación de los WEPs y se convirtieron en agentes de cambio, replicando su experiencia; en 2021 se reconoció también a 2 empresas nacionales y 2 internacionales en el “El Talento No Tiene Género” junto al BID y con la presencia del Presidente de la República.

Asimismo, varias organizaciones aliadas del proyecto darán continuidad a las bases de igualdad de género (ej. ANDE, INEFOP, INMUJERES, JEU, ALADI y OMEU, entre otras). Se fortalecieron las habilidades y capacidades de más de 3900 mujeres empresarias y mujeres emprendedoras mediante las actividades y talleres a lo largo del Programa (solo en 2021, 1194 mujeres participaron de talleres y 265 mujeres se capacitaron para acceder a oportunidades de adquisiciones). En términos de sostenibilidad, se realizó junto a AUCI e INMujeres una guía compilando todas las herramientas disponibles para apoyar a mujeres emprendedoras y empresarias en diferentes estadios de negocio y ubicaciones geográficas dentro del territorio nacional. Se abordó la interseccionalidad en las brechas de género a través talleres diseñados junto con organizaciones de la sociedad civil para atender las barreras específicas para el empleo que enfrentan las mujeres con discapacidad, afrodescendientes y migrantes, apuntando a la generación de más empleos y mejores condiciones de trabajo para ellas. Se generaron, también, oportunidades de desarrollo comercial a nivel regional para mujeres empresarias de Uruguay. Finalmente, la OIM organizó el primer seminario web con el sector privado para discutir la atracción de talento internacional.



**Efecto 1.3.: “Al 2025 Uruguay habrá constituido un ecosistema para la financiación del desarrollo con perspectiva de género que propicia el desarrollo de alianzas entre actores públicos/privados para el logro de los ODS en Uruguay”**

### “Capacidades empresariales fortalecidas para implementar una gestión corporativa sostenible y con perspectiva de género”

ACNUR y el gobierno de la ciudad de Montevideo apoyaron la implementación de un proyecto para brindar capacitación y experiencia profesional en el sector del cuidado. Se han capacitado unas 130 personas refugiadas, solicitantes de asilo y migrantes (78 mujeres y 52 hombres) con el apoyo de la “Casa de la Mujer”, una ONG especializada, en el sector comercial y logístico. Asimismo, 344 hogares de personas refugiadas, solicitantes de asilo y migrantes recibieron asistencia multipropósito en efectivo, beneficiando a 867 personas.

### “Capacidades del ecosistema nacional para la financiación”

En el marco del proyecto conjunto “Generación de las condiciones de mercado y de la estrategia para la financiación de la transición hacia el desarrollo sostenible en Uruguay” –implementado por OIM, ONU

Mujeres, PNUD y UNICEF con el apoyo del Fondo Conjunto para el logro de los ODS [Joint SDG Fund]–, PNUD lanzó un curso sobre Finanzas Sostenibles para funcionarios de la administración pública.

### “Instrumento financiero para promover la segunda transición energética”

En 2021 se avanzó en la puesta en marcha del proyecto conjunto (“Financiamiento innovador para la implementación de tecnologías limpias en el sector de las energías renovables: creación del Fondo de Innovación para las Energías Renovables”) implementado por ONUDI, ONU Mujeres y PNUD con el apoyo del Fondo Conjunto para el logro de los ODS [Joint SDG Fund]. En este marco, ONU Mujeres lanzó en 2021 el primer “Mapeo de las inversiones de impacto con perspectiva de género en Uruguay” realizado por ACRUX Partners [Publicación] buscando reflejar el estado de situación de este tipo de inversiones en el país.

## Efecto 2.1.: “Modernización de la gestión pública, descentralización y participación ciudadana”

### “Modernización del sector público, desarrollo de capacidades, reforma del servicio civil”

El PNUD promovió una alianza estratégica con la Universidad de Warwick (Reino Unido) para implementar acciones que mejoren la motivación y productividad del funcionariado público, como por ejemplo un apoyo a la Agencia Reguladora de Compras Estatales (ARCE) para la instalación de una nueva estructura organizativa o la realización de ajustes al Sistema de Información de Compras Estatales (SICE). PNUD continuó implementando durante 2021 iniciativas en el marco del Fondo Conjunto de Cooperación Uruguay-México y fortaleciendo el Sistema Nacional de Cooperación Internacional en Uruguay.

“Estrategia de descentralización profundizada a través del impulso a la cooperación y coordinación efectiva entre niveles de gobierno y actores locales”

El PNUD apoyó la actualización de las pautas técnicas del Fondo de Desarrollo del Interior (FDI) y el desarrollo de un nuevo formulario de presentación de proyectos por parte de los Gobiernos departamentales y locales, contribuyendo a una mejora de la gestión de esta entidad. En 2021, la agencia apoyó procesos de transformación en Montevideo y Canelones, a través de metodologías basadas en la escucha comunitaria, la interpretación colectiva y la co-creación.

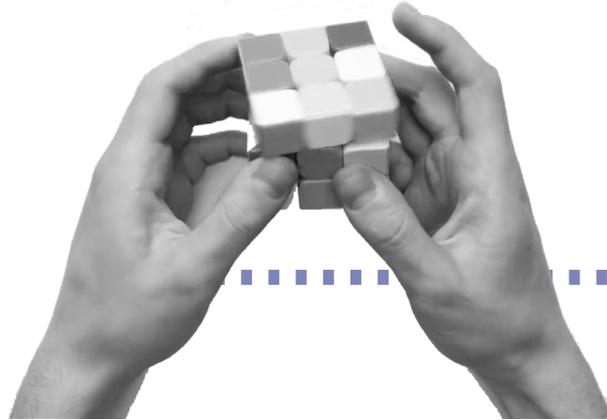
### “Mecanismos de rendición de cuentas activos en los diferentes niveles de gobierno”

El PNUD apoyó y participó de las jornadas de Gobierno abierto, posicionando a la gobernanza efectiva como el pavimento de estos tres niveles: gobiernos municipales, departamentales y nacional. Asimismo, la agencia amplió su apoyo al gobierno en la transformación digital del Estado mediante una cooperación con AGESIC en mecanismos de ciberseguridad. Junto con UNESCO, PNUD también brindó apoyo a la Comisión Especial de Futuros en debates sobre gobernabilidad democrática en línea. Con la participación de su director regional para América Latina y el Caribe, Luis Felipe López-Calva, PNUD firmó un acuerdo para asumir la secretaría técnica de esta Comisión, y brindar apoyo en la articulación, diseño metodológico y acompañamiento de sus procesos de trabajo. Por último, PNUD impulsó la creación de un espacio de diálogo entre las organizaciones sociales,

los jóvenes y las instituciones del Estado (“Juventudes Protagonistas”) para ampliar las oportunidades para los jóvenes. Por su parte, la UNESCO ha prestado asistencia técnica al parlamento uruguayo en el contexto de la reforma de la ley de medios de comunicación, ha apoyado la creación de capacidades del poder judicial y ha reforzado los órganos de regulación de los medios de comunicación y de supervisión del acceso a la información. Asimismo, la UNESCO brindó apoyo al país en el marco de su decisión de emprender voluntariamente una evaluación nacional basada en los Indicadores de Universalidad de Internet. Además, con el apoyo de la UNESCO, Uruguay ha estado debatiendo y explorando formas de aumentar la transparencia de las plataformas de Internet con el fin de garantizar la libertad de expresión en línea. Finalmente, la UNESCO apoyó en el 2021 las capacidades de verificación de la información sobre el COVID-19, tanto de los medios de comunicación como de la ciudadanía.

### “Políticas públicas reconfiguradas y ajustadas a marcos normativos de derechos humanos”

PNUD y ACNUDH apoyaron el seguimiento de las recomendaciones de DDHH, incluyendo el Examen Periódico Universal (EPU) para formular estudios estratégicos sobre la circulación social del delito, medidas alternativas a la privación de libertad e investigación sobre las percepciones de expertos y ciudadanos sobre el sistema de justicia penal. Por su parte, ACNUDH apoyó al Comisionado Parlamentario mediante la realización de estudios en temas como presupuesto y esfuerzo fiscal relacionado con la privación de libertad o medidas alternativas a la privación de libertad, con foco en mujeres detenidas con hijos. Asimismo, ACNUDH brindó apoyo en la formación y capacitación de recursos técnicos del sistema: a) Curso Básico en derechos humanos en prisiones con el CEFOPEN; b) capacitación profesional del personal del Mecanismo Nacional de Prevención de la Tortura, en la cual participaron miembros del MNP de otros países de la región; c) curso Derechos Humanos para organizaciones de la sociedad civil. Finalmente, el PNUD apoyó al INISA a través de instancias de capacitación en planificación estratégica para la elaboración de su hoja de ruta quinquenal.



## Efecto 2.2.: “Prevención y respuesta a la violencia, seguridad y convivencia ciudadana”

## “Estrategia integral (basada en el concepto de seguridad humana) diseñada e implementación de políticas públicas”

En el marco de su Programa Global CRIMJUST (Strengthening investigation and criminal justice cooperation along drug trafficking routes), UNODC capacitó funcionarios de la Dirección General de Represión al Tráfico Ilícito de Drogas del Ministerio del Interior (MI) y de la Fiscalía General de la Nación (FGN) en materia de cooperación regional para la justicia penal sobre las rutas del tráfico de drogas. A su vez, el país se benefició de una serie de publicaciones y guías para ayudar a los funcionarios/as a lo largo del proceso judicial, así como de equipamiento para el MI. Asimismo, UNODC brindó asistencia técnica al Sistema de Gestión de Seguridad Pública (SGSP) del MI mediante el Centro de Excelencia para Información Estadística de Gobierno, Seguridad Pública, Victimización y Justicia (UNODC-INEGI). Finalmente, gracias al Programa de Control de Contenedores (CCP), ejecutado conjuntamente por UNODC y la Organización Mundial de Aduanas (OMA), se contribuyó a la prevención del movimiento transfronterizo de drogas y otros bienes ilícitos, fortaleciendo capacidades en materia de gestión de riesgos, seguridad en la cadena de suministro y facilitación en el puerto de Montevideo. Por su parte, UNFPA ha brindado apoyo a la Dirección Nacional de Políticas de Género del MI mediante la capacitación de sus funcionarios/as policiales sobre “Convivencia en la diversidad: El trabajo policial desde la perspectiva de Género y Diversidad Sexual”

y la producción de guías prácticas.

## “Capacidades del Sistema Estadístico Nacional fortalecidas”

El UNFPA apoyó durante 2021 la preparación del Censo de Población 2023 mediante asistencia técnica directa para la elaboración del documento de proyecto censal y para la preparación de sus equipos técnicos y recursos informáticos. Asimismo, el UNFPA brindó apoyo al Instituto Nacional de Estadísticas (INE) y al sistema estadístico nacional (SEN) en el 2021 para la implementación de muestras por panel\* en la Encuesta Nacional de Juventud y en la Encuesta de Continua de Hogares (ECH). También apoyó la preparación de la Encuesta de Género y Generaciones, que permitió el ingreso de Uruguay al Gender and Generations Programme. La asistencia técnica del UNFPA al SEN tuvo varias implicaciones positivas para el país en el 2021, como la incorporación de un padrón demográfico del Uruguay dentro de la Ley de la rendición de cuentas o una planificación educativa más acertada a raíz del trabajo de UNFPA en proyecciones demográficas de la población en edad de escolarización obligatoria (3 a 17 años) para el período 2022 y 2030. Por su parte, la OIT asistió al INE en la elaboración del nuevo cuestionario de la ECH y en el nuevo módulo de medición sobre trabajo a distancia. OIT también organizó jornadas de intercambio técnico entre algunos países de la región (México, Colombia, Uruguay y Chile) en materia de soluciones frente a los desafíos originados por el COVID-19 en los operativos de levantamiento de



### Efecto 2.3.: “Gestión y análisis de información”

información. En el 2021, la FAO concretizó el trabajo que venía realizando desde el 2018 con la Oficina de Estadísticas del Ministerio de Agricultura y Pesca (MGAP/DIEA) para establecer un sistema de encuestas más eficiente y que permita responder de mejor manera a las necesidades de reporte de los ODS. El apoyo brindado desde el 2018, que ya facilitó la adopción de un formato de encuesta digital, permitió en el 2021 la realización de una encuesta piloto para unos 500 productores y el desarrollo de las herramientas y los procesos necesarios para escalar este piloto a nivel nacional. UNFPA y ONU Mujeres apoyan al

INMUJERES y al INE en el relevamiento de la Tercera Encuesta Nacional de Uso del Tiempo y Trabajo No Remunerado. El relevamiento se inició en noviembre de 2021 y finalizará en mayo de 2022.

\* Una encuesta basada en paneles indaga las mismas unidades (personas, hogares, etc.) periodo tras periodo.

## Prioridad estratégica 3: “Políticas públicas que aseguran educación, protección social y salud de calidad a todas las personas”

**“Se han reforzado las capacidades del sistema educativo para garantizar que todos los niños/s y adolescentes tengan acceso a una educación inclusiva, innovadora y de calidad (...) y desarrollado modalidades alternativas para la finalización de la educación obligatoria y de educación continua”**

Durante 2021 UNICEF y UNESCO continuaron brindando apoyo al sistema educativo para asegurar el acceso universal a una educación de calidad e inclusiva, en un contexto aún marcado por los impactos de la pandemia. En ese marco, UNICEF apoyó a la ANEP a implementar una intervención socioeducativa para lograr el retorno a la educación de los estudiantes que abandonaron la educación (ReVuelta Educativa) testada en cuatro centros de educación media básica -Centros María Espínola- de Montevideo y Rivera. Además, UNICEF apoyó la capacitación virtual de formadores de los futuros profesores para promover el uso de la tecnología en el aula. Como contribución a la sistematización de las lecciones aprendidas a partir de la pandemia, UNICEF y ONU Mujeres desarrollaron la segunda encuesta sobre infancia, género y uso del tiempo, contribuyendo a evidenciar la desigual división del tiempo de trabajo no remunerado entre mujeres y varones: en particular, del tiempo dedicado a los cuidados y al acompañamiento educativo de los niños. UNICEF impulsó en 2021 el proyecto “Re imaginando la educación”, para promover la participación de los adolescentes en la educación, propiciando

al mismo tiempo la cooperación entre estudiantes, docentes, familias, organizaciones sociales, sector privado, instituciones académicas y autoridades. Asimismo, UNICEF brindó apoyo financiero y técnico al Plan CEIBAL para desarrollar el ambicioso proyecto “Puentes Digitales para la Equidad Educativa”. Finalmente, PNUD, el MIDES y la ONG ANIMA avanzaron en el diseño e implementación de un bono de pago por resultados en educación y para la inserción laboral de adolescentes vulnerables. Asimismo, UNESCO contribuyó a fortalecer las capacidades nacionales mediante el análisis de la economía de la cultura y la generación de información precisa y comparada sobre el impacto del COVID-19 en las Industrias Culturales y Creativas de Uruguay y el MERCOSUR, proporcionando herramientas fundamentales para la elaboración de políticas nacionales. Se reforzó la sensibilización sobre la protección del patrimonio cultural a través del reconocimiento de sitios emblemáticos uruguayos en la Lista del Patrimonio Mundial y de distintas acciones de apoyo técnico para garantizar el acceso a la cultura en sus distintos ámbitos, patrimonio material, inmaterial e industrias culturales.

### Efecto 3.1: “Educación”

La UNESCO lideró la implementación del proyecto “Evaluación del impacto de la COVID-19 en las industrias culturales y creativas: una iniciativa conjunta de MERCOSUR, UNESCO, BID, SEGIB y OEI” que, además de incluir la realización de un taller de fortalecimiento y capacitación sobre indicadores culturales, recopiló información sobre el impacto de la pandemia entre julio y noviembre de 2020. Los resultados se obtuvieron mediante la recopilación de datos a través de los sistemas de información cultural de los 11 países participantes incluyendo a Uruguay. Se recopiló también 218 políticas culturales implementadas en los países objeto del estudio durante el tiempo en que se llevó a cabo este proyecto. Uruguay tuvo una amplia participación en este proyecto. Se proporcionó asistencia técnica para la preservación y conservación del patrimonio cultural uruguayo, incluyendo el patrimonio subacuático.

**“Se ha definido la estrategia para avanzar en Objetivos Sanitarios Nacionales (OSN) con énfasis en las enfermedades no transmisibles, la seguridad alimentaria, el desarrollo de la primera infancia y la salud integral de los adolescentes”**

OPS/OMS contribuyó en 2021 al diseño por parte del MSP de los OSN al 2030, identificando prioridades en el marco de los desafíos generados por el COVID-19, atendiendo los rasgos demográficos y socio- culturales de la población uruguaya, así como los efectos

de la interrupción de servicios esenciales durante algunas etapas del confinamiento voluntario determinado por la pandemia. OPS/OMS continuó brindando apoyo en temas clave de la agenda de salud: el control del Cáncer (en particular, apoyando la misión imPACT); la lucha contra el tabaquismo, a través de distintas acciones de asistencia técnica producción/distribución de materiales y acciones comunicacionales. Otra de las líneas de cooperación principales que fue impulsada durante 2021 fue el apoyo a la elaboración del decreto reglamentario de la Ley 19.869 de Telemedicina, mediante la producción del documento Recomendaciones de aspectos legales y normativos hacia un plan nacional de desarrollo de telemedicina en Uruguay, la generación de análisis y conocimiento junto a la UdelaR, AGESIC y el MSP (entre otros, la sistematización de experiencias exitosas en telemedicina, la revisión de evaluación de tecnologías, estudios de percepción y actitudes en profesionales, usuarios y gestores de los servicios de salud y el primer Censo Nacional de Telemedicina). Por su parte, UNICEF brindó apoyo a ASSE en la definición de protocolos de atención para el tratamiento de los trastornos del desarrollo infantil (disponibles a partir de 2022 para ser utilizados en las 11 unidades de atención a la primera infancia en el país). Asimismo, desarrolló un paquete de materiales para apoyar la aplicación de la Guía para monitorear el desarrollo de los niños menores de 5 años.

### Efecto 3.2: “Salud”



### “Se han desarrollado mecanismos de respuesta a emergencias y desastres que incorporan las lecciones aprendidas de COVID-19”

En 2021 la OPS/OMS brindó apoyo al país para la puesta en marcha del plan nacional de inmunización frente al COVID, mediante las siguientes acciones: equipamiento de vacunatorio móvil para Campaña de Vacunación contra el COVID y apoyo para asegurar el cumplimiento del Certificado Esquema de Vacunación del Programa Nacional de Inmunizaciones. Asimismo, apoyó la adquisición de 3 equipos GenXpert® para fortalecer diagnóstico de tuberculosis en la red de laboratorios de prestadores de salud del país, entre otras acciones en este campo. También, la OPS/OMS apoyó durante 2021 al Centro de Operaciones de Emergencia del MSP, participó en la Comisión Nacional Asesora de Crisis COVID-19 del MSP y mantuvo

comunicación permanente con las máximas autoridades sanitarias del país sobre los lineamientos oficiales de OPS/OMS para la respuesta a la pandemia. En este marco, se apoyó la implementación del Plan Nacional de Vacunación contra el COVID: los procesos de obtención de información y solicitud de vacunas a través del Mecanismo COVAX por el cual Uruguay comenzó a recibir a partir del 4 de abril 48 mil dosis de la vacuna AstraZeneca/Oxford, producida por SK Bioscience, que se sumaron a las adquiridas por el país por negociaciones bilaterales que le permitieron iniciar la campaña de vacunación el 1 de marzo. Durante 2021 la OPS contribuyó en el entrenamiento del personal de la salud y en la comunicación para alentar a vacunarse. Asimismo, se desarrollaron diversas líneas de cooperación para apoyar la lucha contra el COVID, entre otras: apoyo a las campañas de comunicación; apoyo a la Red de Municipios y Comunidades Saludables; comunicación comunitaria

en Redes de Salud ante la pandemia de COVID-19; apoyo a las acciones impulsadas por el gobierno en la ciudad binacional de Rivera–Livramento; generación de estudios, evaluaciones y documentos; cooperación para el fortalecimiento de los laboratorios nacionales y formación de recursos humanos en detección del SARS-CoV-2; organización de actividades de capacitación de recursos técnicos del sistema; contribución al fortalecimiento de las capacidades de detección y vigilancia del SARS-CoV-2; adquisición de equipos de soporte digital (webcams, parlantes y monitores) para fortalecer la consulta remota. Finalmente, cabe destacar el apoyo que la OIM brindó al MRREE para registrar a migrantes y solicitantes de asilo sin cédula de identidad, a fin de asegurar su acceso al Plan Nacional de Vacunación contra el COVID-19, beneficiando a 1449 personas en estas condiciones.

### “Se han fortalecido las capacidades resolutivas de los servicios de salud del nivel primario de atención mejorando la coordinación y la complementación entre prestadores públicos y privados”

La OPS/OMS brindó asistencia técnica al MSP, a través de un equipo interdisciplinario de consultores, en el marco del Plan de acción sobre recursos humanos, para fortalecer las capacidades institucionales del sistema con el objetivo de garantizar el acceso universal a la salud y la cobertura universal de salud. Entre otras áreas en las que se realizaron aportes técnicos, se hicieron contribuciones sobre el esquema de formación de especialidades médicas, a través de un análisis de su institucionalidad y de la generación de insumos para la toma de decisiones, a partir de la estimación de brechas existentes entre oferta y demanda de especialidades.



## “Se han desarrollado mecanismos de respuesta a emergencias y desastres que incorporan las lecciones aprendidas de COVID-19”

En 2021 la OPS/OMS brindó apoyo al país para la puesta en marcha del plan nacional de inmunización frente al COVID, mediante las siguientes acciones: equipamiento de vacunatorio móvil para Campaña de Vacunación contra el COVID y apoyo para asegurar el cumplimiento del Certificado Esquema de Vacunación del Programa Nacional de Inmunizaciones. Asimismo, apoyó la adquisición de 3 equipos GenXpert® para fortalecer diagnóstico de tuberculosis en la red de laboratorios de prestadores de salud del país, entre otras acciones en este campo. También, la OPS/OMS apoyó durante 2021 al Centro de Operaciones de Emergencia del MSP, participó en la Comisión Nacional Asesora de Crisis COVID-19 del MSP y mantuvo

comunicación permanente con las máximas autoridades sanitarias del país sobre los lineamientos oficiales de OPS/OMS para la respuesta a la pandemia. En este marco, se apoyó la implementación del Plan Nacional de Vacunación contra el COVID: los procesos de obtención de información y solicitud de vacunas a través del Mecanismo COVAX por el cual Uruguay comenzó a recibir a partir del 4 de abril 48 mil dosis de la vacuna AstraZeneca/Oxford, producida por SK Bioscience, que se sumaron a las adquiridas por el país por negociaciones bilaterales que le permitieron iniciar la campaña de vacunación el 1 de marzo. Durante 2021 la OPS contribuyó en el entrenamiento del personal de la salud y en la comunicación para alentar a vacunarse. Asimismo, se desarrollaron diversas líneas de cooperación para apoyar la lucha contra el COVID, entre otras: apoyo a las campañas de comunicación; apoyo a la Red de Municipios y Comunidades

Saludables; comunicación comunitaria en Redes de Salud ante la pandemia de COVID-19; apoyo a las acciones impulsadas por el gobierno en la ciudad binacional de Rivera-Livramento; generación de estudios, evaluaciones y documentos; cooperación para el fortalecimiento de los laboratorios nacionales y formación de recursos humanos en detección del SARS-CoV-2; organización de actividades de capacitación de recursos técnicos del sistema; contribución al fortalecimiento de las capacidades de detección y vigilancia del SARS-CoV-2; adquisición de equipos de soporte digital (webcams, parlantes y monitores) para fortalecer la consulta remota. Finalmente, cabe destacar el apoyo que la OIM brindó al MRREE para registrar a migrantes y solicitantes de asilo sin cédula de identidad, a fin de asegurar su acceso al Plan Nacional de Vacunación contra el COVID-19, beneficiando a 1449 personas en estas condiciones.



## “Se han desarrollado, testeado y validado en colaboración con el sistema de salud programas destinados a asegurar el acceso universal a los servicios integrales de SSR, así como también para garantizar el acceso a servicios de prevención y atención del VIH y la violencia basada en género y generaciones”

En 2021 el UNCT continuó desarrollando una activa agenda de cooperación en salud sexual y reproductiva. La OPS/OMS avanzó en una línea de trabajo para la prevención del embarazo no intencional en adolescentes involucrando a los varones; colaboró en la validación, adaptación e implementación en Uruguay de la intervención “Si yo fuera Juan” desarrollada por la Universidad Queen’s de Belfast, con el liderazgo de Facultad de Psicología de la UdelaR y el apoyo de la UNESCO, UNFPA y UNICEF. Asimismo, en 2021 OPS/OMS continuó apoyando el fortalecimiento del Área Programática ITS-VIH/SIDA a través de: a) un estudio para estimar la seroprevalencia de personas infectadas con SARS-CoV-2, la incidencia acumulada de la infección, y para evaluar el impacto socio-sanitario de las medidas para el control de la epidemia en la ciudad Rivera; b) elaboración de una guía para el abordaje de los aspectos más relevantes de las hepatitis virales B y C por equipo de salud en los tres niveles de atención; c) actualización de Guía Nacional para la profilaxis post-exposición en la prevención de infecciones transmitidas por sangre y fluidos biológicos ocupacionales y no ocupacionales; d) el rediseño del formulario

de notificación de VIH incorporando variables epidemiológicas y programáticas; e) la elaboración de diagnóstico de situación epidemiológica de VIH, sífilis congénita, Hepatitis B y enfermedad de Chagas y de la salud materno-infantil en Uruguay en el período 2018-2020, para iniciar el proceso de certificar la eliminación de la transmisión vertical de VIH/SIDA; f) cooperación en la compra de 2900 test rápidos de VIH para la campaña de prevención a llevar a cabo el día mundial de prevención del VIH. Por otra parte, UNFPA brindó apoyo al MSP para garantizar la compra de métodos anticonceptivos y su entrega gratuita en prestadores públicos y privados, cubriendo toda la demanda estimada del país. Asimismo, la agencia brindó apoyo para extender los implantes subdérmicos de larga duración -además de lo ya logrado en prestadores públicos- a 10 prestadores privados en forma gratuita. Asimismo, brindó apoyo técnico para formular una estrategia intersectorial de prevención del embarazo no intencional en adolescentes. En este marco, el MSP reanudó la Estrategia intersectorial de prevención del embarazo no intencional en adolescentes que permitió entre 2017 y 2020 disminuir a la mitad la prevalencia del embarazo adolescente. UNFPA trabajó en alianza con el MSP en la definición de acciones a implementar entre 2022 y 2024: estrategia de atención institucional a niñas y adolescentes menores de 15 años embarazadas; implementación de la propuesta piloto “Teleasistencia en Primera Infancia” de atención no presencial a familias vulnerables integradas por mujeres embarazadas (en su mayoría adolescentes

y jóvenes) y niñas/os menores de 4 años. Asimismo, brindó cooperación para fortalecer capacidades estatales en derechos sexuales y reproductivos (más de 500 profesionales del SNIS fueron formados a través de cursos de UNFPA), impactando a través de la actualización/desarrollo de los conocimientos y capacidades de los recursos profesionales sobre 740 mil mujeres atendidas por el sistema (cifra equivalente al universo de mujeres entre 15 y 44 años según las proyecciones del INE). Finalmente, el UNFPA brindó cooperación para la producción y análisis de información estratégica en SSyR, mediante asistencia técnica y cooperación financiera: a) implementación de la Encuesta Nacional de Comportamientos Sexuales y Salud Reproductiva; b) primer Censo Nacional de Sexualidad de adolescentes uruguayos/as en entornos digitales.

### Efecto 3.3: “Protección social”

“Se han desarrollado, probado y validado modelos de protección social (...) incorporando las lecciones aprendidas en el proceso de la pandemia COVID 19, con énfasis en la renovación del contrato de género y generaciones, los cuidados, la reforma de la seguridad social y el trabajo decente e inclusivo”

En 2021 PNUD brindó apoyo al Plan CAIF para formular estrategias para el proceso de expansión de sus centros focalizados en la primera infancia y contribuyó, asimismo, al diseño de plan nacional de



cuidados en el Municipio B de Montevideo. También, en el marco de la cooperación en el área de la protección social con los gobiernos subnacionales, UNICEF continuó apoyando al gobierno departamental de Canelones con un modelo de protección para familias con niños que incluye transferencias monetarias (provistas por el gobierno local) y acompañamiento a las familias con información sobre crianza, cuidados y protección social, cubriendo a 2,800 familias. Asimismo, UNICEF brindó apoyo al programa UCC del MIDES para establecer un modelo de apoyo remoto (tele-cuidado) para las familias con niños que se encuentran en situación de vulnerabilidad social. Por su parte, ONU Mujeres junto con INMUJERES y el MIDES lanzaron el programa piloto “Empleabilidad y Cuidados”, dentro del programa conjunto “Fortalecimiento de la respuesta socioeconómica con una perspectiva



generacional y de género a la emergencia generada por COVID-19” (financiado por el Fondo de NNUU para la respuesta/recuperación frente al COVID-19. UNFPA y ONU Mujeres apoyan al INMUJERES y al INE en el relevamiento de la Tercera Encuesta Nacional de Uso del Tiempo y Trabajo No Remunerado. El relevamiento se inició en noviembre de 2021 y finalizará en mayo de 2022. Finalmente, la OIT promovió el debate de la Comisión de Expertos en Seguridad Social, brindando análisis y publicaciones sobre el aumento de la edad de retiro legal, el uso de rankings para comparar sistemas de pensiones y otros insumos analíticos que surgen de la experiencia comparada. OIT también organizó seminarios con los 15 comisionados sobre las dinámicas del futuro del trabajo y su implicancia para los sistemas de pensiones, la extensión de las vidas laborales, el sistema de jubilaciones y pensiones de Canadá y las perspectivas económicas y de mercado

laboral postpandemia. Con relación a la reforma de la seguridad social, PNUD apoyó a la Comisión facilitando contactos e intercambios con actores relevantes del sistema de seguridad sueco, así como con insumos de análisis y recomendaciones sobre la situación de las/os trabajadoras/es en situación de precariedad laboral. Por su parte, OIM continuó implementando acciones de asistencia y de integración a la población migrante a través de alianzas con la Agencia Adventista de Desarrollo y Recursos Asistenciales (ADRA) en su calidad de socio implementador, así como también, con Idas y Vueltas, Manos Veneguayas, Fundación Reflejos de Venezuela, el Servicio Jesuita al Migrante, la Parroquia Nuestra Señora De La Asunción Madre de los Migrantes y Helpers.

**“Se han profundizado y expandido las capacidades a nivel nacional y subnacional en protección social, con énfasis en la transformación de las relaciones de género y perspectiva generacional, fortaleciendo resiliencia de la población y en particular de las personas más vulnerables”**

Debido al aumento de los flujos de migrantes desde Venezuela en Uruguay, desde 2018 la OIM ha activado la implementación de la Matriz de Seguimiento de Desplazados (DTM). En 2021 fueron presentados dos informes de la tercera y cuarta rondas de DTM. El objetivo de esta triangulación es brindar información actual y crítica a los tomadores de decisiones gubernamentales y a las agencias que responden a contextos de crisis.

Asimismo, con la participación de ACNUDH, OIM, OIT, ONUDI y PNUD, se desarrolló un análisis sobre las condiciones laborales de los migrantes, refugiados y solicitantes de refugio en Uruguay [Link].

**“Se han consolidado capacidades para responder a los desafíos de la segregación socio territorial a nivel urbano con énfasis en las condiciones socio habitacionales de los más vulnerables”**

Con relación a las políticas para enfrentar y revertir los procesos de segregación socio territorial, el PNUD, con apoyo del Ayuntamiento de Madrid, implementó durante 2021 una segunda fase de la iniciativa alianza de ciudades que involucra a La Paz y Montevideo. Asimismo, la agencia continuó brindando apoyo a la

DINOT/MVOT para el acompañamiento de las intendencias departamentales en los procesos de planificación y gestión del territorio con foco en la adaptación. PNUD también trabajó en coordinación con el MIEM para generar la Guía para la Planificación de la movilidad urbana sostenible en Uruguay y el Plan Nacional de Adaptación en Ciudades e Infraestructuras. Asimismo, la agencia apoyó la plataforma digital en la región centro del Uruguay para promover la participación e involucramiento de la ciudadanía en la gobernanza del territorio. Finalmente, PNUD apoyó la concreción de proyectos de desarrollo de emprendimientos económicos (mayoritariamente liderados por mujeres) en doce localidades de la región, con foco en la producción hortícola, las artesanías, el reciclaje, la gastronomía y la silvicultura.



## Prioridad estratégica 4: “Una sociedad que promueve el desarrollo y los derechos de las personas y no deja a nadie atrás”

Efecto 4.1: “Equidad de género y empoderamiento de las mujeres”

**“Estrategia de abogacía, alianzas fortalecidas y acciones implementadas para ampliar la participación de las mujeres en los cargos de decisión política...”**

Frente a uno de los desafíos clave que debe enfrentar el país, ONU Mujeres llevó adelante en 2021 una estrategia de abogacía para ampliar la participación de las mujeres en cargos de responsabilidad (gobierno, sector privado, sindicatos, cooperativas, etc.), destacándose las siguientes acciones y resultados: actividades de difusión de los dos proyectos de ley sobre democracia paritaria presentados en febrero y marzo por mujeres parlamentarias; campañas de incidencia junto con Cotidiano Mujer; la implementación de una nueva encuesta sobre la percepción pública de las mujeres en la política denominada “Actitudes hacia la participación de las mujeres en política y obstáculos percibidos en Uruguay; organización de un ciclo de seminarios web (Eventos). Asimismo, la agencia junto a INMUJERES, y con el apoyo del programa Ganar-Ganar, presentó el informe “El lugar de las mujeres uruguayas en la toma de decisión” [Publicación].

En el marco del mismo programa conjunto (MPTF), ONU Mujeres junto con UNFPA y con el apoyo de la CEPAL acompañó el diseño, implementación y monitoreo de la tercera Encuesta Nacional de Uso del Tiempo y Trabajo No Remunerado bajo el liderazgo del INE e INMUJERES.

La encuesta está siendo llevada a cabo por el Instituto Nacional de Estadística (INE), institución que como resultado está fortaleciendo su capacidad de recolección de datos y de utilizarlos y/o ponerlos a disposición de otras entidades para informar futuras políticas que reduzcan las brechas de género en el ámbito socioeconómico. Los datos desglosados sobre brechas de género permitirán una mejor evaluación del impacto del COVID-19 para informar de manera efectiva las políticas de género para el empoderamiento económico de las mujeres -bajo la rectoría de INMUJERES- y limitar el impacto negativo de futuras emergencias. De esta forma, se contribuyó al ODS 4 (4.5.1, educación inclusiva, equitativa y de calidad para todos),<sup>5</sup> (5.4 y 5.c, igualdad de género a través del empoderamiento económico de las mujeres) y 10 (10.2.1 y 10.4.2, reducción de las desigualdades).

Efecto 4.2: “Derechos/desarrollo de la Infancia y juventud”

**“Mecanismos de prevención, atención y reparación a la violencia basada en género y generaciones fortalecidos...”**

Durante 2021 el UNCT a través de la acción de varias agencias, y bajo el liderazgo de ONU Mujeres, impulsó una activa agenda de cooperación para enfrentar la violencia basada en género (VBG). ONU Mujeres y ACNUDH, junto con Eurosocial, contribuyeron con la fiscalía general de la Nación para elaborar la guía “Investigación y litigio de femicidios. Guía de actuación para fiscales” [Publicación]. Otro de los insumos de análisis generado fue el estudio sobre la violencia en las redes sociales dirigida a las mujeres políticas [Publicación]. Como parte del Programa Ciudades Seguras, en 2021 ONU Mujeres acompañó a la Intendencia de Montevideo en la elaboración y aprobación por decreto del “Protocolo de Actuación ante Situaciones de Acoso Sexual en el Transporte Público Colectivo”. Por su parte, PNUD lideró un análisis de brechas de implementación de la ley (19580) integral de VBG y la elaboración de la estrategia a implementar entre 2022 y 2024. El UNFPA junto con ONU Mujeres brindó cooperación para la elaboración del documento del Plan de Acción Nacional de VBG 2021-2025 y sus indicadores. También en esta dirección, el UNFPA brindó apoyo para fortalecer el Observatorio Nacional de VBG mediante la explotación de la Segunda Encuesta Nacional de Prevalencia de Violencia



Basada en Género y Generaciones (2019). Por su parte, OPS/OMS brindó apoyo para el desarrollo del curso sobre Derechos Humanos, Género y Diversidad Sexual e impulsó la implementación de un curso dirigido a docentes y funcionarios de la Facultad de Medicina de la UdelaR, en respuesta a episodios de abuso y violencia de género en el marco de la pandemia. La agencia también apoyó a la División Salud de la Intendencia de Montevideo para transversalizar la perspectiva de igualdad de género en el plan quinquenal de la división. Finalmente, con el objetivo de mejorar conocimientos y habilidades, la OIM brindó capacitaciones sobre Migración, Xenofobia, Integración, Trata de Personas y Tráfico de Migrantes y Violencia basada en género y herramientas para la atención de personas migrantes a funcionarios técnico/profesionales de los organismos públicos a nivel nacional y local, sociedad civil y sector privado.



### **“Capacidades de actores nacionales y subnacionales fortalecidas para el diseño, aplicación y monitoreo de marcos normativos, políticas públicas y programas sociales que garanticen, promuevan y protejan los derechos de niños, niñas, adolescentes y jóvenes”**

El UNFPA desarrolló durante 2021 diversas acciones para colocar a la primera infancia (0 a 5 años) como objetivo principal de las políticas de protección social. Durante 2021 se desarrollaron actividades de abogacía e incidencia para asegurar el uso del Sistema Informático Perinatal WEB para informar la toma de decisiones entre los prestadores de todo el sistema de salud. Por su parte, UNICEF desarrolló en 2021 el proyecto “Jóvenes a todo cambio”, junto con el INJU, buscando promover los derechos y la participación de los jóvenes entre 14

y 29 años, así como la tercera edición de la iniciativa “Sumá tu voz” dirigida a adolescentes de todo el país en torno al propósito de “Reimaginar la Educación”. Asimismo, la agencia lanzó la campaña “Adolescentes, no están perdidos”, así como una estrategia para prevenir el abandono de la educación entre los adolescentes con base en el portal de la ANEP: “Derechos del Estudiante”. Por su parte, UNESCO brindó cooperación para promover el empoderamiento de los jóvenes, apoyando doce iniciativas lideradas por jóvenes uruguayos en 2021 que buscan contribuir a los ODS a través de la iniciativa “Comprometidos para toda América Latina”. Finalmente, UNICEF junto con PNUD y el MA implementaron la iniciativa “Tu mirada importa” para incluir las opiniones y propuestas de los adolescentes en el marco del proyecto global Climate Promise (liderado por PNUD en más de cien países).

### **“Mecanismos institucionales fortalecidos para prevenir, detectar y apoyar a niños y adolescentes en riesgo de violencia, facilitar su acceso a la justicia especializada y monitorear su situación”**

En 2021 UNFPA brindó apoyo a la Intendencia de Montevideo, en el marco de la estrategia de atención a situaciones de VBG, maltrato y abuso sexual infantil, a través del curso para referentes de los equipos de salud del gobierno departamental. UNFPA y UNICEF, a través de FLACSO Uruguay, brindaron apoyo para la realización del primer “Diagnóstico del abordaje de las situaciones de explotación sexual hacia niños, niñas y adolescentes en Uruguay”. Asimismo, UNFPA apoyó la implementación en Uruguay del Módulo de “Servicios Judiciales y Policiales” del Programa Interagencial de Paquete de Servicios Esenciales para Mujeres y niñas que sufren violencia. Se elaboró una guía de actuación dirigida a la policía para fortalecer la oferta de servicios efectivos, de calidad, centrados en las necesidades de las/os niñas/os y adolescentes sobrevivientes/víctimas de delitos de violencia sexual. Otro esfuerzo conjunto de UNFPA y UNICEF permitió brindar apoyo a la Intendencia de Montevideo en la implementación del proyecto piloto “Servicio de atención a niños, niñas y adolescentes hijos e hijas de mujeres que sufren VBG”. Por su parte, UNICEF continuó en 2021 brindando asistencia técnica al INAU y cursos de capacitación para contribuir a la revisión e identificación de herramientas para la evaluación del desarrollo infantil, aplicables en los centros de educación para la primera

infancia.

ONU Mujeres encargó un estudio a CPA para medir la violencia de género que reciben las mujeres políticas a través de redes sociales en Uruguay, utilizando metodologías de data analytics y cubriendo el período electoral reciente de 2019-2020. El documento “Cuantificación y análisis de la violencia contra las mujeres políticas en redes sociales” [Publicación] constituye el primer abordaje cuantitativo de esta problemática en Uruguay, de ahí su relevancia para posicionarla en el debate público y enfatizar en la necesidad de abordarla.

### **Efecto 4.3: “Derechos Humanos y no dejar a nadie atrás”**

### **“Capacidades de los Poderes del Estado (Ejecutivo, Legislativo y Judicial) fortalecidas para el diseño, implementación y evaluación los marcos normativos y las políticas orientadas a promover y proteger el ejercicio de derechos humanos”**

En 2021 ACNUDH continuó desarrollando una dinámica agenda de capacitación y formación en derechos humanos para operadores de las instituciones públicas y representantes de OSC: “Derechos humanos y sociedad civil: claves para la participación, la incidencia y el monitoreo” (67 líderes de OSC); “Introducción a DDHH para el personal penitenciario” (298 operadores/as penitenciarios);

capacitación junto con el Centro de Estudios Judiciales para 187 jueces y juezas sobre "Derechos de grupos particulares: derecho a la no discriminación racial, etnia, discapacidad y orientación sexual", "Derechos de migrantes y refugiados" y "Derechos de las mujeres, niños, niñas y adolescentes"; capacitación para defensores y defensoras públicas junto con la Dirección Nacional de Defensoría y con la Asociación de Defensores Públicos. Asimismo, ACNUDH brindó asistencia a la INDH en la organización de un ciclo de eventos públicos para abordar el impacto de la pandemia de COVID-19 sobre el ejercicio de los derechos humanos. Finalmente, la agencia brindó apoyo a la INDH y la UdeLaR para la elaboración del sitio web del Observatorio sobre los DESC [Link]. Con relación a las personas con discapacidad, UNFPA brindó cooperación durante 2021 para fortalecer las capacidades nacionales para el desarrollo de políticas: el baremo único nacional para la valoración de la discapacidad fue diseñado y se encuentra ya en fase de testing. OIM brindó cooperación a través del proyecto piloto "Casa Azul" en el Municipio B de Montevideo que busca contribuir a la integración de los migrantes, basado en una perspectiva de derechos humanos, igualdad de género y participación en el territorio. UNICEF en conjunto con OIM desarrolló distintas actividades basadas en territorio para fortalecer la respuesta y el apoyo a las familias migrantes con hijos en algunas localidades clave de los departamentos limítrofes con Brasil: Rivera y

Chuy. La OIM, en el marco del Observatorio Departamental de Migraciones de la Intendencia de Rivera, presta asesoramiento técnico a los distintos actores que lo integran, planteando propuestas y desarrollando acciones en territorio desde una perspectiva integral y humanitaria. En Rivera, la OIM en colaboración con la Oficina Territorial del Ministerio de Desarrollo Social (MIDES), siguió trabajando en el 2021 para aproximar los servicios públicos a la población migrante, prestando asistencia técnica y articulando con distintos programas (enlaces educativos, servicio de atención a mujeres en situación de Violencia basada en Género, apoyo y seguimiento a emprendedores, atención directa de forma integral).

Finalmente, OIM en coordinación con ACNUR y el Ministerio de Relaciones Exteriores, trabajó para la gestión de movimientos de reunificación familiar en Uruguay a través de procedimientos basados en buenas prácticas de la organización. Se consolidó un equipo de trabajo en reasentamiento que permitió a través de la iniciativa de Reasentamiento y Vías Complementarias Sostenibles (CRISP) elaborar un plan de acción nacional. En este contexto, OIM instaló su primera sub-oficina en el Chuy, en la frontera con Brasil, para brindar una rápida respuesta a las necesidades de los migrantes que llegan al país por ese punto del territorio. Asimismo, y con el apoyo de INMUJERES y el MIDES, OIM desarrolló capacitaciones para la policía brasileña y la comisión de abogadas para mujeres para hacer frente a situaciones de VBG. Por otra parte, PNUD y OIM están trabajando en manera conjunta con el

presidente de la Comisión de legislación y códigos de la Cámara de Diputados para abordar eventuales medidas en torno a la temática de ciudadanía legal de personas migrantes. Finalmente, con relación al trabajo con jóvenes en los departamentos de frontera con el Brasil e iniciativas multi país, UNFPA junto con el Instituto Social del MERCOSOR desarrolló actividades clave sobre este temática en el marco del Proyecto Juventudes y Fronteras del MERCOSUR, ¿Cómo es crecer en frontera?, generando espacios de diálogo y reflexión entre diversos actores académicos, locales, instituciones y población joven del espacio fronterizo de Rivera-Santana do Livramento en las que participaron 250 representantes de quince países de América latina para pensar las problemáticas en torno a juventudes en la frontera. Asimismo, se realizaron diversas acciones en estas temáticas en coordinación con el INJU, la Intendencia de Rivera, los ministerios de Relaciones Exteriores y Desarrollo Social de Argentina, el Instituto Social del MERCOSUR y su Subgrupo 18 sobre Integración Fronteriza.

Por su parte, ACNUR continuó coliderando junto a la OIM el capítulo Cono Sur de la Respuesta Para Refugiados y Migrantes de Venezuela (R4V), involucrando a más de 20 socios en Uruguay a lo largo del ciclo de planificación, implementación, monitoreo y reporte. En ese marco todos los socios de la plataforma alcanzaron durante 2021 a 7.537 personas refugiadas y migrantes venezolanas y miembros de las comunidades de acogida principalmente con acciones en los sectores de Protección general, Protección de la infancia,





## **“Se han transformado las normas sociales que sostienen la discriminación basada en la ascendencia étnico-racial, identidad de género, discapacidad, nacionalidad y condición migratoria”**

UNFPA brindó cooperación durante 2021 para desarrollar las habilidades y conocimientos de los jóvenes afrodescendientes para el diseño e implementación de proyectos sociales, mediante actividades de capacitación y acompañamiento. Por su parte, UNESCO fortaleció la capacidad del gobierno, particularmente a nivel local en la ciudad de Montevideo, para mejorar las políticas inclusivas para las personas en situación de movilidad humana, desarrollando y utilizando una Guía de Políticas sobre Movilidad Humana para autoridades locales, producida por la UNESCO en asociación con Montevideo como presidente de la Coalición Latinoamericana de Ciudades contra el Racismo, la Discriminación y la Xenofobia. UNFPA brindó apoyo a la ANEP, y en coordinación con UNICEF, para el diseño y la implementación de la campaña de comunicación digital “La convivencia al centro” con foco en la respuesta al racismo, homo lesbo-transfobia, xenofobia y toda forma de discriminación”, producida a través de un proceso participativo involucrando jóvenes diversos, docentes y expertos de la academia y de los colectivos. Con relación al trabajo interagencial con la población LGBTI, ACNUDH y UNFPA presentaron una versión preliminar de la “autotest de estereotipos LGBTI” para agentes de policía. En setiembre de 2021

se realizó un webinar para debatir sobre “barreras de acceso a la justicia para personas LGBTI” [Link]. Finalmente, con relación al trabajo se sensibilización y comunicación para prevenir / combatir la discriminación de migrantes y promover su inclusión, OIM trabajó junto con el Museo de las Migraciones, el Municipio B y la Red de apoyo a los migrantes para organizar la actividad “mes de la migración” como actividad de sensibilización.

## **“Capacidades fortalecidas para el monitoreo de los derechos humanos de los grupos de población en situación de mayor vulnerabilidad o que pudieran sufrir, en mayor medida, los impactos socioeconómicos de la pandemia de COVID-19”**

Los socios de ACNUR llevaron a cabo diagnósticos participativos presenciales con 11 adolescentes en Montevideo para comprender mejor su integración local, identificar experiencias positivas, desafíos relacionados con la autosuficiencia de sus familias y su interés por seguir residiendo en Uruguay. En el 2021, ACNUR ha continuado brindando apoyo al sistema de determinación de la condición de refugiado, en particular a la Secretaría Permanente de la Comisión de Refugiados (CORE) que funciona en el ámbito del Ministerio de Relaciones Exteriores en Uruguay, mediante la contratación de personal adicional para fortalecer el procedimiento tanto en primera como en segunda instancia. Finalmente, ACNUR apoyó a la CORE en la elaboración de un procedimiento abreviado para analizar y resolver las solicitudes de asilo de venezolanos.

Protección contra la Violencia Basada en el Género, Necesidades Básicas (Alojamiento, transferencias monetarias multipropósito, entrega de elementos de higiene y seguridad alimentaria principalmente) e integración.

A través del Punto de Asistencia y Orientación (PAO) en Chuy, los socios de ACNUR fueron los primeros en responder mediante una ventanilla única interinstitucional brindando orientación y asistencia humanitaria para cubrir necesidades básicas y acceso a los derechos de las personas refugiadas y migrantes que ingresaban al país por dicha frontera. En ese marco ACNUR apoyó a las autoridades locales en Chuy en un esfuerzo interagencial para brindar alojamiento temporal a los refugiados y migrantes de Venezuela que llegan a la ciudad, instalaciones para pruebas de Covid-19 y un espacio para familias con bebés y niños pequeños.

Asimismo, ACNUR coordinó estrechamente con UNICEF en el sector de la Protección, fortaleciendo las capacidades técnicas de las agencias socias, desarrollando protocolos para derivar casos a esquemas de protección infantil y realizando capacitaciones sobre apoyo psicosocial a niños, niñas y adolescentes sobrevivientes de Violencia Basada en el Género. ACNUR también colaboró con UNICEF y OIM para el diseño y elaboración de un informe de consultoría sobre la implementación de una Ley de protección contra la violencia sexual y basada en género.

## 2.3. Fomentar las alianzas y financiación de la Agenda 2030

En Uruguay están dadas las condiciones sociales, económicas, ambientales e institucionales para potenciar una transición hacia el desarrollo sostenible. Las alianzas son una herramienta clave y fundamental para recorrer este camino. El equipo de Naciones Unidas en Uruguay ha priorizado la generación de alianzas entre las diversas instituciones públicas, entre el sector privado y entre las distintas agencias del sistema como forma de apalancar los resultados y logros hacia la agenda 2030.



### Fondo ODS Joint SDG Fund

El fondo ODS (Joint SDG Fund) ha sido un apoyo clave durante el 2021 para potenciar la transición hacia un modelo de desarrollo sostenible.

### Ecosistema de Finanzas:

Durante el 2021 se siguió/arrancó con la implementación el proyecto Un Nuevo Ecosistema de Finanzas orientado a potenciar un modelo de Finanzas Sostenibles. El proyecto tiene como objetivo contribuir a la reforma del mercado de inversiones financieras y de impacto y definir la estrategia para este camino, que permitirá financiar instrumentos para la

transición al desarrollo sostenible en Uruguay. Este proyecto es implementado por UN Women, OIM, OPS/OMS, PNUD (agencia líder) y UNICEF. En el marco de este proyecto se ha avanzado en realizar diversos estudios de prefactibilidad para determinar las condiciones de emisión de bonos temáticos en telemedicina, bono de impacto social de educación para el trabajo, bono de vivienda sostenible y bono de carne y leche sostenible. Durante el 2021 se avanzó en el apoyo a la conformación de una mesa de finanzas sostenible conducida por el Banco Central de Uruguay, Ministerio de Economía y Finanzas y el BID.

### PAGE (Partnership Alliance for Green Economy)

Uruguay forma parte de la Alianza para la Acción hacia una Economía Verde (PAGE, por sus siglas en inglés Partnership for Action on Green Economy) desde 2017. Es una iniciativa del Sistema de las Naciones Unidas (articulada por las Agencias ONUDI, ONU MA, OIT, PNUD y UNITAR), que busca apoyar los esfuerzos de los gobiernos nacionales en la transición hacia economías verdes (social, económica y ambientalmente sostenibles) a través de la promoción y generación de políticas que conduzcan a un uso más eficiente de los recursos y la reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero. El principal objetivo y de largo plazo de PAGE en Uruguay es contribuir con los esfuerzos nacionales de planificación del desarrollo que permitan incorporar el concepto de crecimiento verde en las políticas públicas en sectores clave de la economía que propicien el uso eficiente de los recursos, la calidad y

sostenibilidad ambiental y la creación de empleos verdes, así como los instrumentos correspondientes para su implementación. En este sentido, PAGE articula con distintos actores públicos y privados.

PAGE ha contribuido durante el 2021 al diseño de las políticas nacionales de economía verde, incluyendo el plan de economía circular, y el plan de gestión integran de residuos. También ha impulsado la medición de las estadísticas nacionales y subnacionales de economía verde inclusiva y empleo verde en el país. En cuanto al sector privado, PAGE trabajó durante 2021 para generar alianzas con cámaras empresariales, cámaras industriales y organizaciones que agrupan a las empresas para promover la economía verde dentro del sector privado.

### Recuperación POST COVID

Durante el 2021 el equipo de Naciones Unidas implementó diversas acciones orientadas a mitigar el impacto de la pandemia del COVID 19. En este marco se ejecutó un proyecto destinado a responder a la crisis socioeconómica provocada por la pandemia del COVID-19 con una inversión de 850.000 dólares. El fondo se enfocó especialmente en la implementación de políticas públicas que atiendan a los

sectores más vulnerables, particularmente a las mujeres y a los jefes de hogar, así como en la creación y monitoreo de datos, apoyo a la implementación de los centros María Espinola de la ANEP, apoyo al programa Uruguay Crece Contigo y diseño e implementación del programa Empleabilidad y Cuidados, relevamiento de la Tercera Encuesta Nacional de Uso del Tiempo, entre otros.

## Fondo de Innovación en Energías Renovables (REIF):

En el año 2021 comenzó, también, la ejecución del segundo proyecto financiado por el Fondo ODS que establecerá un Fondo de Innovación en Energías Renovables (REIF) para apoyar la segunda transición energética de Uruguay. El fondo tiene como objetivo transversal mejorar el acceso a la energía en nuestro país, reduciendo las brechas de acceso, brindando una cobertura de calidad y mejorando la eficiencia energética, alineado con la agenda 2030 y no dejar a nadie atrás. El programa es implementado por ONUDI (agencia líder), PNUD y ONU Mujeres teniendo como contraparte nacional al Ministerio de Ambiente, Ministerio de Industria, la Oficina de Planeamiento y Presupuesto y UTE.

Durante el 2021 se incorporó la Coordinadora Nacional de Proyecto, se finalizó la selección del proveedor del Fondo Fiduciario y se avanzó en la incorporación de un equipo de comunicación para el fondo.



## Pacto Global: Alianzas con el sector privado

Pacto Global de las Naciones Unidas es la mayor iniciativa de sostenibilidad corporativa a nivel mundial. En agosto del 2021 se relanzó la red local de Pacto Global en Uruguay impulsada tanto por el sector empresarial como por Naciones Unidas.

El propósito de la red local es: Promover una economía que innova, genera empleo y garantiza el desarrollo sostenible.

Sus objetivos son:

- Ser referente de los Diez principios del Pacto Global de ONU y la Agenda de Desarrollo Sostenible (Agenda 2030) en el sector empresarial.
- Ser una plataforma colaborativa en temas de sostenibilidad.
- Impulsar las transformaciones público-privadas necesarias para caminar hacia modelos de negocios basados en las nuevas economías (circular, regenerativas, verdes, etc).

## 2.4. Una ONU que trabaja con mayor coherencia, eficiencia y efectividad

El funcionamiento periódico de los cuatro GR del UNSDCF, así como el de los grupos transversales del UNCT ya existentes – Grupo Interagencial de Género (GIG), Grupo Interagencial de Comunicación (GIC), Grupo de Monitoreo & Evaluación (GME) y el Grupo de Operaciones (OMT)–, y el trabajo a término que desarrollan algunos grupos ad hoc que se conformaron para generar a corto plazo (por ejemplo, la task force que elaboró el documento de recomendaciones de política para la recuperación post COVID), está contribuyendo al trabajo conjunto entre las Agencias que integran el UNCT. Como parte de los esfuerzos del UNCT por fortalecer el trabajo conjunto entre las Agencias y, en particular, las iniciativas programáticas conjuntas, durante la segunda mitad de 2021 se creó un espacio de coordinación entre las unidades de coordinación de los tres proyectos conjuntos en curso que financiados por fondos globales: los dos primeros por el Fondo Conjunto para el logro de los ODS / Joint SDG Fund, y el tercero por el Fondo de las Naciones Unidas para la Respuesta y Recuperación ante el COVID-19 / UN COVID-19 Response & Recovery Fund. Este espacio de coordinación entre unidades de coordinación de proyectos conjuntos se irá ampliando con la participación de otros proyectos interagenciales.

Además, de estos avances en la

programación conjunta entre las agencias, se advierte en 2021 un activo trabajo del OMT dirigido a maximizar la eficiencia del SNU. Entre las acciones desarrolladas en 2021 por el OMT (bajo el liderazgo de UNICEF apoyado por el PNUD) se destacan las siguientes, agrupadas en cuatro áreas clave:

**a)** La implementación de las actividades planificadas en la primera versión de la Business Operations Strategy (BOS), aprobada por el UNCT en diciembre de 2020. El plan de trabajo incluyó diversas actividades: el desarrollo de nuevos LTAs para servicios compartidos; la implementación de entrenamientos y desarrollo de planes de trabajo sobre la gestión de recursos humanos y compras inclusivas en el contexto de la Estrategia de Naciones Unidas para la Inclusión de la Discapacidad (UNDIS); el mapeo de sistemas informáticos y mejora de repositorios comunes existentes; la implementación de actividades interagenciales sobre sostenibilidad medioambiental; la preparación de un business case para solicitar a Cancillería la exoneración de IVA para las compras de bienes y servicios de todas las agencias de Naciones Unidas; entre otros. En el primer trimestre de 2022 se realizará la revisión anual del BOS.

**b)** El desarrollo de la primera etapa del

proyecto Common Premises, la cual incluyó la realización de un relevamiento sobre el estado actual de las oficinas del Equipo de País. La siguiente etapa del proyecto se realizará en 2022.

**c)** Lanzamiento del proyecto Common Back Office (CBO) con UNDCO y el UNCT, el cual se espera desarrollar a partir de 2022.

**d)** Fortalecimiento de la colaboración interagencial y sinergias en distintas áreas, mediante la promoción del mutual recognition, la implementación de procesos de compra conjuntos y la realización de entrenamientos conjuntos, entre otros.

Finalmente, con relación a la coherencia en la comunicación externa del SNU corresponde destacar la iniciativa desarrollada por el UNCT con el apoyo del GIC. Junto al canal de cable TV Ciudad, se desarrolló en la segunda mitad del 2021 un ciclo de cinco documentales con el objetivo de presentar los desafíos de Uruguay con relación al logro de los ODS y atendiendo, en particular, los impactos de la pandemia –en particular, en los grupos de población más vulnerables– y el reto de “no dejar a nadie atrás”. Los documentales cubrieron los siguientes temas: a) migrantes y refugiados; b) población, género e infancia; e) crisis climática y sistemas alimentarios; d) el futuro del trabajo: industria 4.0 y economía circular; e) educación, ciencia y tecnología.

La elaboración de los contenidos de este ciclo de documentales, la producción de material audiovisual (entrevistas a expertos, grabación de testimonios, etc.) y la difusión de los programas fue liderada por el GIC, trabajando en forma estrecha con los equipos técnicos del Canal TV Ciudad. En este sentido, esta iniciativa debe ser destacada como el resultado del trabajo de los propios equipos técnicos de las Agencias: oficiales de programas, especialistas sectoriales, consultores y equipos de comunicación de las oficinas. A través de este ciclo se logró construir un lenguaje compartido entre las Agencias en torno a los ODS y el enfoque de “no dejar a nadie atrás” (LNOB), que se nutre de sus mandatos específicos y de sus perspectivas particulares. Asimismo, este ciclo de documentales permitirá alcanzar una audiencia de, aproximadamente, 115 mil espectadores, además lograr miles de reproducciones de contenidos a través de las redes sociales.

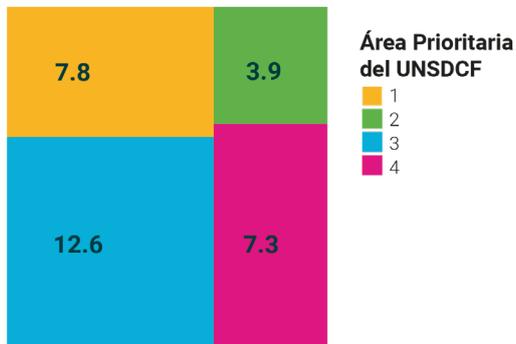
Desde el punto de vista comunicacional, sin dudas el 2021 quedará marcado por uno de los hitos en la coherencia en la comunicación como lo fue la serie documental “Que Nadie Quede Atrás, el trabajo de Naciones Unidas en Uruguay”.

## 2.5. Evaluaciones y lecciones aprendidas

El año 2021 marco la creación del grupo interagencial de Monitoreo y Evaluación, al cual se sumaron de manera voluntaria 6 agencias. El grupo se reunió 3 veces entre julio 2021 (cuando fue creado) y diciembre 2021, permitiendo iniciar un intercambio sobre cómo mejorar el sistema de reporte del UNCT. Un hito clave del 2021 en esta materia fue el desarrollo de un cronograma de reporte anual para el UNCT y de una propuesta para mejorar la eficiencia, coherencia y sistematización del sistema de reporte utilizando una serie de encuestas en línea. Este trabajo permitió evidenciar varias duplicaciones de reporte e identificar procesos para reducir o eliminar estas duplicaciones. A raíz de esta propuesta, que fue presentada y aprobada por el UNCT, se mejoró de manera significativa la recolección de información para la elaboración de los planes de trabajo conjuntos y se desarrollaron las herramientas necesarias para proceder a su actualización semestralmente. Estas herramientas están ahora utilizadas de manera sistemática.

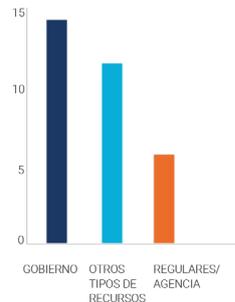
En línea con la necesidad de mejorar la eficiencia y coherencia de reporte de las actividades del sistema de Naciones Unidas, la OCR realizó una capacitación de los miembros del Grupo de M&E acerca de la plataforma UN-INFO, el objetivo a mediano plazo siendo que cada agencia o punto focal de cada grupo de resultado pueda reportar de manera directa la información necesaria sobre las actividades del sistema.

### Ejecución por área prioritaria en el 2021 (millones de dólares americanos)

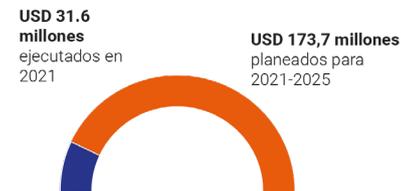


## 2.6. Resumen financiero y movilización de recursos

### Ejecución por tipo de recursos en el 2021 (millones de dólares americanos)



### Ejecución en el 2021 vs. Presupuesto estimado para el periodo 2021-2025



### Ejecución por agencia y tipo de recursos en el 2021 (dólares americanos)

Agencias de Naciones Unidas	Recursos Regulares o propios	Otros Recursos no reembolsables (Fondos Globales y Verticales, Cooperación Bilateral, Sector Privado, etc.)	Recursos de Gobierno (coparticipación a través de proyectos)	Total
ACNUDH	83.000			83.000
ACNUR	1.326.499			1.326.499
FAO	87.657	1.159.140	614.577	1.861.374
OIM		468.459	74.479	542.938
OIT	216.314			216.314
ONUDI		280.426		280.426
ONUMUJERES	289.327	675.900	53.428	1.018.655
OPJS/OMS	203.265	285.243		488.508
PNUD	1.630.452	6.543.083	12.396.678	20.570.213
PNUMA		39.040		39.040
UNESCO	239.000	133.000		372.000
UNFPA	719.283	169.334	1.185.035	2.073.652
UNICEF	925.074	1.637.454		2.562.528
UNODC	5.000	120.000		125.000
Total, Naciones Unidas en Uruguay	5.724.871	11.511.079	14.324.197	31.560.147



**3**

**PRIORIDADES  
DE TRABAJO  
DEL EQUIPO PAÍS PARA EL 2022**

# Prioridades de trabajo del Equipo País para el 2022

Basados en el marco de cooperación durante el 2022, el equipo de Naciones Unidas en Uruguay estará enfocado en cuatro ejes de trabajo.

En primer lugar, apoyar la recuperación post-covid, promoviendo una transición sostenible e inclusiva. Se fortalecerán las políticas educativas, de empleo y de salud que contemplen los impactos de la crisis del coronavirus en Uruguay. En este sentido se pondrá especial énfasis en los efectos en los niveles de vulnerabilidad, proponiendo una recuperación que no deje nadie atrás. También, se potenciarán políticas de recuperación verdes, proponiendo transiciones energéticas, de producción y consumo que contemplen la sostenibilidad como eje central.

En segundo lugar, Naciones Unidas en el país estará abocado a buscar los caminos necesarios e imprescindibles para que nadie quede atrás en la transición hacia el desarrollo sostenible. Las políticas de derechos humanos, género y generaciones, minorías y disidencias serán prioridad del UNCT en todas las acciones impulsadas. Se buscará potenciar una agenda inclusiva del desarrollo y su vínculo con la sostenibilidad. En tercer lugar, el equipo de Naciones Unidas en Uruguay buscará construir un diálogo e intercambio sobre la agenda del futuro y sus principales dimensiones. Se implementará un ciclo de intercambios sobre temas estratégicos vinculados a

los principales desafíos de futuro para Uruguay, con una mirada prospectiva y de largo plazo. Se propondrá también sistematizar discusiones que contribuyan a una narrativa integrada y ordenada de una agenda de desarrollo sostenible, a través de un enfoque que supere la mirada por "proyectos" y la contribución individual por Agencia.

En cuarto lugar, se estará estimulando y apoyando el proceso de transición hacia un modelo de desarrollo sostenible que el país viene transitando. En ese marco el UNCT fortalecerá y potenciará las acciones del gobierno nacional en materia de transición energética, economía circular, cambio climático, economía verde y azul, movilidad sostenible, alianzas público/privado para la sostenibilidad, gestión de residuos, biodiversidad, sistema nacional de áreas protegidas, entre otras líneas. Todas estas acciones apuntan a potenciar un salto hacia el desarrollo sostenible. El UNCT promoverá un aprendizaje e intercambio sistemático sobre las diversas acciones de forma de potenciar sus impactos y proyectar transiciones sólidas, duraderas e integrales.





**FOTOS:**

AUCI  
 FREEPICK  
 OIM  
 OIT  
 ONUMUJERES  
 ONUDI  
 OPS / OMS  
 PNUD  
 UNESCO  
 UNICEF

# ACRÓNIMOS

<b>ACNUR</b>	Agencia de las Naciones Unidas para los Refugiados	<b>MTSS</b>	Ministerio de Trabajo y Seguridad Social
<b>AGECIC</b>	Agencia de Gobierno Electrónico y Sociedad de la Información y del Conocimiento	<b>MVOT</b>	Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial
<b>ANEP</b>	Administración Nacional de Educación Pública	<b>OACNUDH</b>	Oficina del Alto comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos
<b>ARCE</b>	Agencia Reguladora de Compras Estatales	<b>OCR</b>	Oficina del Coordinador Residente
<b>BM</b>	Banco Mundial	<b>OIM</b>	Organización Internacional para las Migraciones
<b>BPS</b>	Banco de Previsión Social	<b>OIT</b>	Organización Internacional del Trabajo
<b>CEPAL</b>	Comisión Económica para América Latina y el Caribe	<b>OIT/ CINTERFOR</b>	Centro Interamericano para el Desarrollo del Conocimiento en la Formación Profesional
<b>FAO</b>	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura	<b>ONSC</b>	Oficina Nacional de Servicio Civil
<b>INAU</b>	Instituto del Niño y Adolescente del Uruguay	<b>ONUMUJERES</b>	Entidad de las Naciones Unidas para la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres
<b>INDHH</b>	Institución Nacional de Derechos Humanos y Defensoría del Pueblo	<b>ONUDI</b>	Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial
<b>INE</b>	Instituto Nacional de Estadística	<b>OPS/OMS</b>	Organización Panamericana de la Salud/ Organización Mundial de la Salud
<b>INMUJERES</b>	Instituto Nacional de Mujeres	<b>OPP</b>	Oficina de Planeación y Presupuesto
<b>MA</b>	Ministerio de Ambiente	<b>PNUD</b>	Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo
<b>MGAP</b>	Ministerio de Ganadería Agricultura y Pesca	<b>PNUMA</b>	Programa de Naciones Unidas para el Medio Ambiente
<b>MDN</b>	Ministerio de Defensa Nacional	<b>UNDSS</b>	Departamento de Seguridad y Vigilancia
<b>MEC</b>	Ministerio de Educación y Cultura	<b>UNESCO</b>	Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura
<b>MEF</b>	Ministerio de Economía y Finanzas	<b>UNFPA</b>	Fondo de Población de las Naciones Unidas
<b>MIDES</b>	Ministerio de Desarrollo Social	<b>UNICEF</b>	Fondo de Naciones Unidas Para la Infancia
<b>MI</b>	Ministerio del Interior	<b>UNODC</b>	Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito
<b>MIEM</b>	Minsiterio de Industria, Energía y Minería	<b>UNOPS</b>	Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos
<b>MRE</b>	Ministerio de Relaciones Exteriores		
<b>MSP</b>	Ministerio de Salud Pública		
<b>MT</b>	Ministerio de Turismo		



NACIONES UNIDAS  
URUGUAY

